



# پویایی شناسی آلودگی هوا





بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

شماره مسلسل: ۱۹۱۴۸  
کد موضوعی: ۲۵۰



مرکز پژوهش‌های  
مجلس شورای اسلامی

تاریخ انتشار:  
۱۴۰۲/۴/۲۷

## عنوان گزارش: پویایی‌شناسی آلودگی هوا

نام دفتر:  
مطالعات زیربنایی

تهیه و تدوین کنندگان:  
مسعود رضایی، رضا بیات (دفتر مطالعات زیربنایی)  
محمد مهدی فروزان‌فر، رامین حسینعلی‌زاده (حوزه ریاست)

مدیر مطالعه:  
هادی افراسیابی

ناظران علمی:  
بابک نگاهداری، محمدحسن معادی رودسری، الهه سلیمانی

همکاران:  
شهاب دبیری‌نژاد (دفتر مطالعات زیربنایی)  
حمیدرضا ایزدبخش (حوزه ریاست)

تاریخ شروع:  
۱۴۰۱/۱۲/۶

تاریخ خاتمه:  
۱۴۰۲/۴/۱۹

ویراستار ادبی:  
شیوا امین اسکندری

گرافیک و صفحه‌آرایی:  
آذر مهمان‌نواز

واژه‌های کلیدی:  
۱. آلودگی هوا  
۲. پویایی‌شناسی  
۳. محیط زیست  
۴. حکمرانی





## فهرست مطالب

۷	چکیده.....
۸	خلاصه مدیریتی.....
۹	مقدمه.....
۱۲	۱. روند کیفیت هوای کلان‌شهر تهران در دهه اخیر.....
۱۴	۲. پیامدهای آلودگی هوا.....
۱۵	۳. سیاهه انتشار منابع آلاینده هوا.....
۱۷	۴. منابع ساکن آلاینده هوا.....
۲۱	۵. منابع متحرک آلاینده هوا.....
۲۵	۶. سازوکارهای حقوقی و قانونی در حوزه آلودگی هوا.....
۲۸	۷. مدل پویایی‌شناسی آلودگی هوا.....
۳۸	جمع‌بندی.....
۳۹	منابع و مآخذ.....

## فهرست جداول

۱۰	جدول ۱. رتبه‌بندی کشورها در سالیان گذشته براساس غلظت سالیانه $\text{PM}_{2.5}$ ( $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ).....
۱۲	جدول ۲. جایگاه ایران در شاخص عملکرد محیط زیست در سال ۲۰۲۲ ذیل زیرگروه کیفیت هوا.....
۱۵	جدول ۳. برآورد تعداد مرگ‌های منتسب به $\text{PM}_{2.5}$ شهر تهران در سال ۱۴۰۰.....
۱۹	جدول ۴. ضریب انتشار سوخت‌ها اعم از گازوئیل، نفت کوره و گاز طبیعی.....
۲۶	جدول ۵. خلاصه آماری میزان پیشرفت اجرای مفاد قانون هوای پاک.....

## فهرست شکل‌ها

شکل ۱. نقشه جهانی غلظت میانگین سالانه $PM_{2.5}$ .....	۹
شکل ۲. رتبه‌بندی پایتخت کشورها براساس غلظت سالیانه $PM_{2.5}$ ( $\mu g/m^3$ ).....	۱۱
شکل ۳. تعداد روزهای آلوده در شهر تهران طی دهه اخیر.....	۱۳
شکل ۴. شاخص کیفیت هوای شهر تهران در سالیان اخیر.....	۱۴
شکل ۵. شماتیک پیامدهای آلودگی هوا بر سلامت.....	۱۴
شکل ۶. درصد انتشار آلاینده‌های گازی منابع متحرک و ساکن در ۹ کلان‌شهر کشور (سال ۱۳۹۶).....	۱۶
شکل ۷. درصد انتشار ذرات معلق منابع متحرک و ساکن در ۹ کلان‌شهر کشور (سال ۱۳۹۶).....	۱۶
شکل ۸. سهم وسایل نقلیه در انتشار ذرات معلق در حالت ترکیبی.....	۱۷
شکل ۹. سوخت‌های مختلف مصرفی در نیروگاه‌های کشور در دهه اخیر.....	۱۸
شکل ۱۰. میانگین شاخص آلاینده $SO_2$ در فصول چهارگانه شهر تهران و سوخت مایع مصرفی نیروگاه‌های کشور.....	۱۹
شکل ۱۱. میزان مصرف بنزین موتور در کشور طی سالیان گذشته.....	۲۰
شکل ۱۲. نمای کلی از متغیرهای مؤثر بر میزان انتشار آگروز از وسایل نقلیه.....	۲۱
شکل ۱۳. تعداد کل خودروهای شهر تهران براساس اطلاعات شماره‌گذاری.....	۲۲
شکل ۱۴. بررسی عمر ناوگان وسایل نقلیه در حال تردد در شهر تهران براساس سال تولید.....	۲۲
شکل ۱۵. آمار خودروهای از رده خارج شده طی سالیان اخیر.....	۲۳
شکل ۱۶. میزان فرسودگی ناوگان اتوبوسرانی کلان‌شهرها.....	۲۳
شکل ۱۷. مقایسه ضرایب انتشار ذرات معلق حاصل از رانندگی به شیوه تهاجمی و عادی (منبع: یافته‌های پژوهش).....	۲۴
شکل ۱۸. سهم شیوه‌های مختلف سفر در کلان‌شهرهای کشور.....	۲۵
شکل ۱۹. مدل علی حلقوی کیفیت هوا.....	۲۹
شکل ۲۰. منابع تولید‌کننده آلاینده‌ها.....	۳۰
شکل ۲۱. منابع ثابت و متحرک تولید آلودگی هوا.....	۳۱
شکل ۲۲. آلاینده‌های طبیعی هوا.....	۳۲
شکل ۲۳. نقش الگوی توسعه و توسعه متوازن در تشدید آلودگی هوا.....	۳۳
شکل ۲۴. تأثیر تعطیلی ادارات و مدارس در زمان کاهش کیفیت هوا.....	۳۴
شکل ۲۵. پیامدها و واکنش عمومی به کاهش کیفیت هوا.....	۳۵
شکل ۲۶. نتایج افت شرایط اقتصادی بر آلودگی هوا.....	۳۶
شکل ۲۷. عوامل اثرگذار بر آلودگی ناشی از منابع متحرک.....	۳۶
شکل ۲۸. ارتباط میان کیفیت حکمرانی و آلودگی هوا- بخش اول.....	۳۷
شکل ۲۹. ارتباط میان کیفیت حکمرانی و آلودگی هوا- بخش دوم.....	۳۸



## پویایی‌شناسی آلودگی هوا

### چکیده



انتشار آلاینده‌های ثابت و متحرک در کنار آلاینده‌های طبیعی است. در تحلیل آلاینده‌های متحرک متغیرهایی نظیر وضعیت اسقاط وسایل نقلیه فرسوده، معاینه فنی، رقابت‌پذیری تولید وسایل نقلیه در کشور و ترافیک شهری نقش ویژه‌ای ایفا می‌کنند. در بخش منابع ثابت نیز علاوه بر پایانه‌های شهری، معادن شن و ماسه و مصرف انرژی در بخش صنعت و خانگی جز متغیرهای مهم به‌شمار می‌روند. در مجموع افزایش کیفیت حکمرانی در مسائل مربوط به ترافیک شهری و حمل‌ونقل عمومی و اصلاح الگوی مصرف از جمله راهکارهای اثربخشی شمرده می‌شود که به‌منظور کاهش انتشار آلاینده‌های هوا در دسترس است. امید است تحلیل پویایی‌شناسی حاضر از معضل آلودگی هوا بتواند زمینه مناسبی جهت اتخاذ اقدام‌های سیاستی و اجرایی بهینه و اثربخش را برای سیاست‌گذاران و مدیران کشور فراهم کند.

آلودگی هوا را شاید بتوان مهم‌ترین معضل محیط زیستی در شهرهای کشور دانست که طی سالیان اخیر پیامدهای گسترده‌ای را نظیر خسارات سلامت شهروندان، کاهش کیفیت زندگی و تعطیلی مدارس، ادارات و کسب‌وکارها را به‌همراه داشته است. با توجه به ماهیت پیچیده و پویای مسئله آلودگی هوا، اقدام‌های سیاستی و اجرایی کارا و اثربخش در این حوزه نیازمند تحلیل پویایی‌شناسی است که به همین منظور در گزارش حاضر یک مدل علی - حلقوی توسعه داده شده است. این نوع از مدل‌ها با مشخص کردن روابط علی و معلولی میان متغیرهای مهم، به شناسایی پویایی‌ها و بازخوردهای پیچیده سیستم‌ها می‌پردازند. با شناسایی این پیچیدگی‌ها، درک اجزای سیستم تسهیل شده و به اثربخشی و کارایی اقدام‌های سیاستی و اجرایی افزوده می‌شود. در نقطه مرکزی این مدل به تولید آلودگی اشاره شده است که طبعاً شامل منابع

## خلاصه مدیریتی



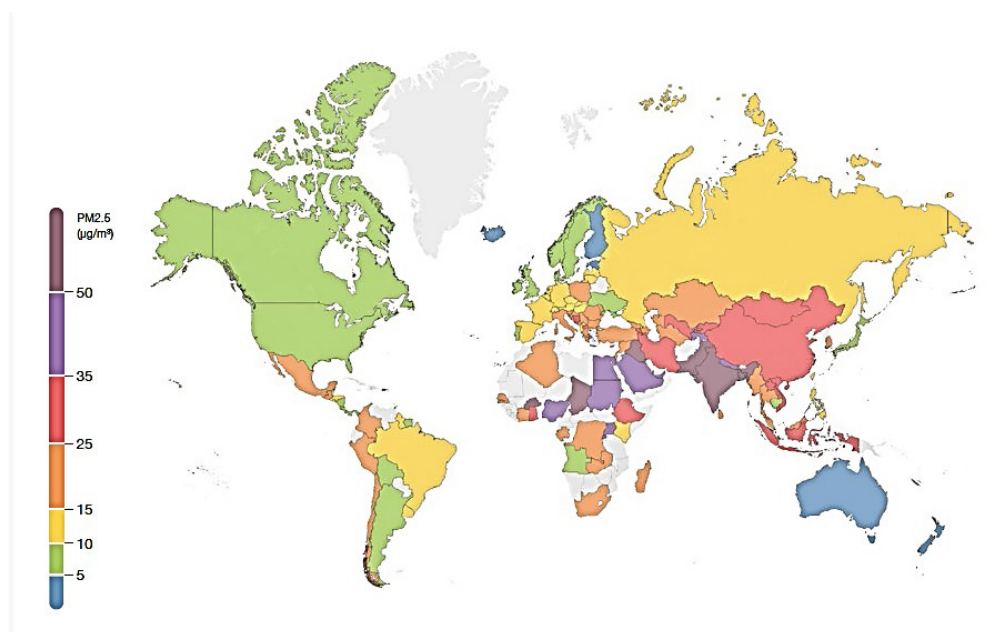
آلودگی هوا از جمله معضلات محیط‌زیستی است که بسیاری از کشورهای جهان با آن دست‌به‌گریبان هستند. بررسی وضعیت کشورهای مختلف از نظر آلودگی هوای ذرات معلق نشان می‌دهد ایران در سال ۲۰۲۲ با غلظت  $۳۲/۵ \mu\text{g}/\text{m}^3$  در رتبه ۲۱ آلوده‌ترین کشورهای جهان قرار داشته که بیش از ۶ برابر دستورالعمل سازمان بهداشت جهانی و بیش از ۲/۵ برابر استاندارد ملی ایران بوده است. مقایسه نتایج مربوطه برای سال‌های مختلف بیانگر سیر صعودی آلاینده  $\text{PM}_{2.5}$  در کشور طی پنج سال اخیر است. با توجه به نتایج گزارش‌های کمی‌سازی منتشر شده از سوی وزارت بهداشت درمان و آموزش پزشکی طی سال‌های ۱۳۹۵، ۱۳۹۶، ۱۳۹۷، ۱۳۹۸، ۱۳۹۹ و ۱۴۰۰ به ترتیب به‌طور میانگین ۱۳،۳۲۱، ۱۱،۰۹۳، ۱۰،۲۳۵، ۹،۹۰۵، ۱۱،۱۲۹ و ۲۰،۸۳۷ نفر مرگ کل (همه علل) منتسب به مواجهه طولانی‌مدت با ذرات معلق  $\text{PM}_{2.5}$  در ۲۷ شهر کشور با جمعیت تقریبی ۳۵ میلیون نفر است. علاوه بر خسارات فوق، آلودگی هوا پیامدهای منفی دیگری را در بخش‌های مختلف کشور نظیر تعطیلی مدارس، ادارات و کسب‌وکارها، مهاجرت نخبگان، کاهش کیفیت زندگی و خسارت به مردم از منظر سلامت روحی و روانی را به‌همراه داشته است. آخرین قانون جامع در حوزه آلودگی هوا، قانون هوای پاک است که در سال ۱۳۹۶ در مجلس شورای اسلامی تصویب شد. به‌طور خلاصه از بین ۵۶ ماده مقرر در قانون هوای پاک و آیین‌نامه فنی آن اجرای ۲۲ ماده به‌صورت ضعیف، ۱۷ ماده متوسط و ۱۷ ماده خوب، برآورد کارشناسی شده است. بنابراین بیشترین وزن کیفیت اجرا مربوط به اجرای ضعیف و پس از آن اجرای متوسط و خوب بوده است. با این توصیفات به‌طور کلی دستگاه‌های اجرایی در اجرای قانون هوای پاک و آیین‌نامه فنی آن عملکرد ضعیف رو به متوسط داشته‌اند.

در گزارش حاضر سعی شده است معضل آلودگی هوای شهرهای کشور با استفاده از مدل علی و حلقوی مورد تحلیل پویایی‌شناسی قرار گیرد. در نقطه مرکزی این مدل به تولید آلودگی اشاره شده است که طبعاً شامل منابع انتشار آلاینده‌های ثابت و متحرک در کنار آلاینده‌های طبیعی است. منابع انتشار متحرک عبارتند از: خودروها، موتورسیکلت‌ها و سیستم حمل‌ونقل عمومی که میزان آلاینده‌های آنها تحت تأثیر مقدار ترافیک نیز است. از طرف دیگر منابع انتشار ثابت شامل آلودگی ناشی از مصرف انرژی در صنعت و بخش خانگی است که تحت تأثیر کیفیت سوخت قرار دارد. از دیگر منابع انتشار آلاینده‌ها می‌توان به پایانه‌های مسافری و جایگاه‌های سوخت اشاره کرد که سالیانه مقدار زیادی آلودگی را وارد هوای شهر می‌کنند. الگوی توسعه شهری و توسعه متوازن شهرها از عواملی هستند که موجب تشدید آلودگی هوا و کاهش خود پالایی محیطی می‌شوند. از طرف دیگر توسعه نامتوازن شهری عواقبی چون تمرکز مراکز تولید و جذب سفر را به‌دنبال دارد که موجب افزایش نیاز به سفرهای بین‌منطقه‌ای شده و آلودگی بیشتر از منابع انتشار متحرک را به‌همراه می‌آورد. کاهش کیفیت هوا پیامدهای مختلفی را به‌همراه دارد که در اثر آن جامعه متقابلاً واکنش‌هایی را خواهد داشت. اصلی‌ترین پیامد کاهش کیفیت هوا افزایش خسارات سلامتی است که موجب مرگ‌ومیر و افزایش معنادار بیماری‌های مختلف می‌شود. وضعیت اقتصادی نامطلوب اگرچه ممکن است تا حدودی استفاده از خودروهای شخصی را به‌دلیل افزایش هزینه‌ها کاهش دهد؛ ولی از طرف دیگر موجب کاهش کیفیت نگهداری و سرویس آنها شده و می‌تواند میزان انتشار آلاینده‌ها را افزایش دهد. از دیگر نتایج افت شرایط اقتصادی کاهش اختصاص منابع به حمل‌ونقل عمومی است که در نتیجه نوسازی و بازسازی آنها را دچار چالش کرده و این اتفاق موجب کاهش کیفیت وسایل نقلیه عمومی و در نتیجه افزایش انتشار آلودگی از این بخش می‌شود. از طرف دیگر افت شرایط اقتصادی افزایش انگیزه اصلاح الگوی مصرف را به‌همراه دارد که به‌استفاده بهینه‌تر منابع و ارتقای فرایندها و تکنولوژی‌های استفاده‌کننده و همچنین افزایش کیفیت سوخت می‌انجامد. علاوه بر ترافیک، کیفیت خودروها، موتورسیکلت‌ها و وسایل نقلیه عمومی عامل دیگری در میزان انتشار آلاینده‌های هواست. افزایش کیفیت حکمرانی در مسائل مربوط به ترافیک و حمل‌ونقل از جمله راهکارهای اثربخشی‌شمرده می‌شود که به‌منظور کاهش انتشار آلاینده‌های هوا در دسترس است. افزایش کیفیت حکمرانی می‌تواند به شکل‌های مختلفی مانند غیر حضوری شدن خدمات، واقعی‌سازی قیمت سوخت و ارتقای برنامه‌ریزی حمل‌ونقل شهری فرصت بروز پیدا کند. افزایش کیفیت حکمرانی همچنین می‌تواند به اتخاذ و تسریع در پیاده‌سازی و کیفیت سیاست‌ها منجر شود. از طرفی وضع قوانین و تدوین برنامه‌های جامع مدیریت هوا و اجرای کارآمد آن و همچنین وضع تعرفه‌های گمرکی و تخصیص اثربخش منابع مالی به‌منظور نوسازی و بازسازی ناوگان حمل‌ونقل عمومی از جمله نتایج بهبود کیفیت حکمرانی در موضوع کیفیت هواست. به‌طور کلی افزایش کیفیت حکمرانی می‌تواند به اتخاذ راهکارهای اثربخش برای کنترل آلودگی هوا و پیاده‌سازی کاراتر آنها شود.

## مقدمه

آلودگی هوا از جمله معضلات محیط زیستی است که بسیاری از کشورهای جهان با آن دست‌به‌گریبان هستند. شکل ۱ نقشه جهانی غلظت میانگین سالانه  $PM_{2.5}$  (ذرات کوچک‌تر از ۲٫۵ میکرون) را برای کشورهای مختلف ارائه کرده است. همان‌گونه که مشخص است کشورهای اروپایی و آمریکای شمالی کیفیت هوای نسبتاً مطلوبی دارند، این در حالی است که کشورهای آسیایی نظیر هند، پاکستان و عراق آلودگی هوای بسیار بالایی را داشته‌اند [۱]. خلاصه‌ای از نتایج مطالعه انجام شده درباره کیفیت هوای شهرهای جهان براساس غلظت سالانه  $PM_{2.5}$  است. براساس نتایج به‌دست آمده، ایران در سال ۲۰۲۲ با غلظت  $32/5 \mu g/m^3$  در رتبه ۲۱ آلوده‌ترین کشورهای جهان قرار داشته که بیش از ۶ برابر دستورالعمل سازمان بهداشت جهانی و بیش از ۵٫۲ برابر استاندارد ملی ایران بوده است. مقایسه نتایج مربوطه برای سال‌های مختلف بیانگر سیر صعودی آلاینده  $PM_{2.5}$  در کشور طی پنج سال اخیر است. علاوه بر این، مقایسه پایتخت کشورهای مختلف نشان می‌دهد تهران با غلظت  $36/1 \mu g/m^3$  در رتبه ۲۱ آلوده‌ترین پایتخت کشورهای جهان قرار داشته است که بیش از هفت برابر دستورالعمل سازمان بهداشت جهانی و بیش از سه برابر استاندارد ملی ایران است.

شکل ۱. نقشه جهانی غلظت میانگین سالانه  $PM_{2.5}$  [۱]







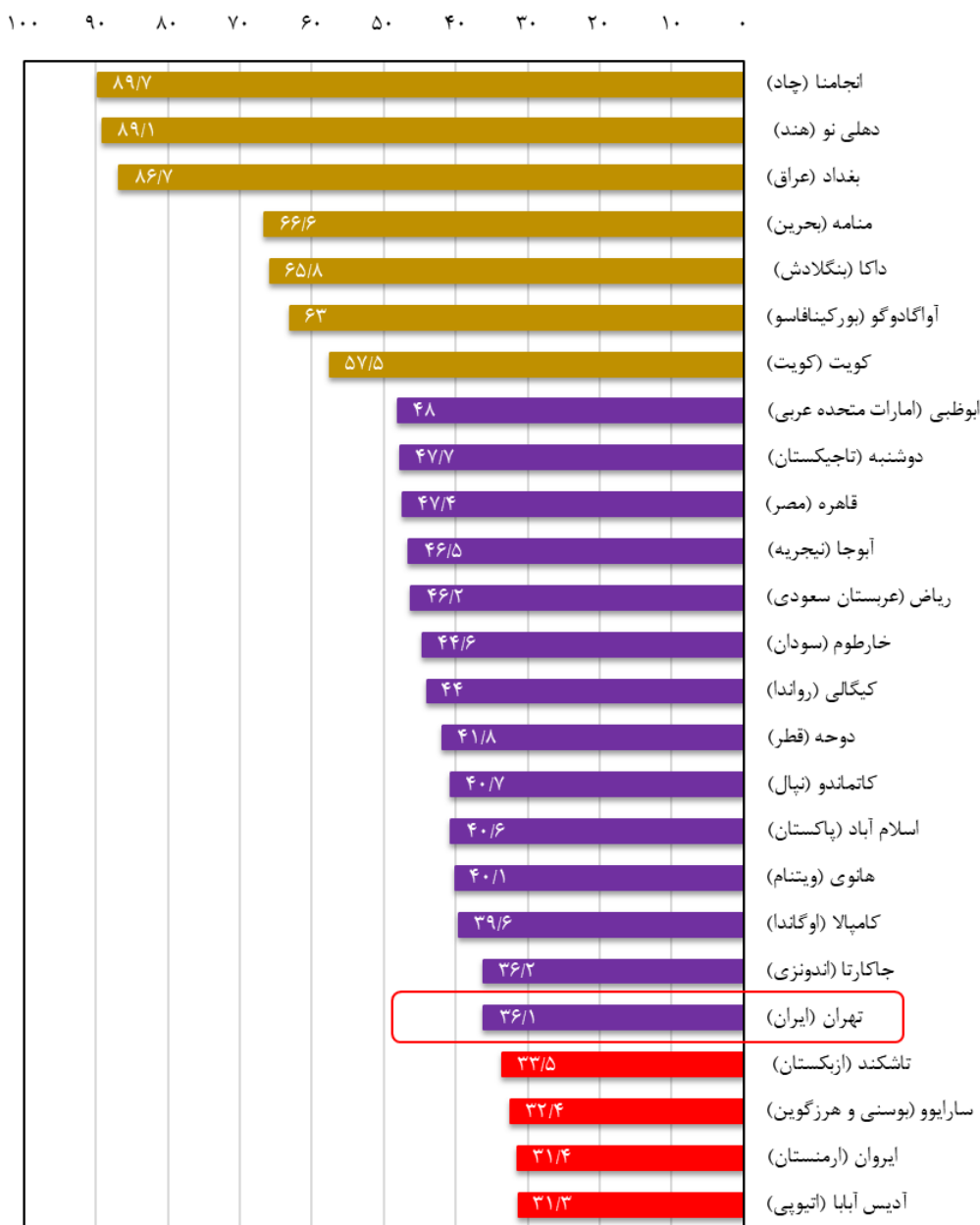
جدول ۱. رتبه‌بندی کشورهای در سالیان گذشته براساس غلظت سالیانه  $PM_{2.5}$  ( $\mu g/m^3$ ) \* [۱]

نام کشور	۲۰۲۲	۲۰۲۱	۲۰۲۰	۲۰۱۹	۲۰۱۸
۱ چاد	۸۹٫۷	۷۵٫۹			
۲ عراق	۸۰٫۱	۴۹٫۷		۳۹٫۶	
۳ پاکستان	۷۰٫۹	۶۶٫۸	۵۹	۶۵٫۸	۷۴٫۳
۴ بحرین	۶۶٫۶	۴۹٫۸	۳۹٫۷	۴۶٫۸	۵۹٫۸
۵ بنگلادش	۶۵٫۸	۷۶٫۹	۷۷٫۱	۸۳٫۳	۹۷٫۱
۶ بورکینافاسو	۶۳				
۷ کویت	۵۵٫۸	۲۹٫۷	۳۴	۳۸٫۳	۵۶
۸ هندوستان	۵۳٫۳	۵۸٫۱	۵۱٫۹	۵۸٫۱	۷۲٫۵
۹ مصر	۴۶٫۵				
۱۰ تاجیکستان	۴۶	۵۹٫۴			
۱۱ امارات متحده عربی	۴۵٫۹	۳۶	۲۹٫۲	۳۸٫۹	۴۹٫۹
۱۲ سودان	۴۴٫۶				
۱۳ رواندا	۴۴				
۱۴ قطر	۴۲٫۵	۳۸٫۲	۴۴٫۳		
۱۵ عربستان سعودی	۴۱٫۵	۳۲٫۷	۲۳٫۳	۲۲٫۱	
۱۶ نپال	۴۰٫۱	۴۶	۳۹٫۲	۴۴٫۵	۵۴٫۱
۱۷ اوگاندا	۳۹٫۶	۲۷٫۶	۲۶٫۱	۲۹٫۱	۴۰٫۸
۱۸ نیجریه	۳۶٫۹	۳۴		۲۱٫۴	۴۴٫۸
۱۹ بوسنی و هرزگوین	۳۳٫۶	۲۷٫۸	۴۰٫۶	۳۴٫۶	۴۰
۲۰ ازبکستان	۳۳٫۵	۴۲٫۸	۲۹٫۹	۴۱٫۲	۳۴٫۳
۲۱ ایران	۳۲٫۵	۳۰٫۳	۲۷٫۲	۲۴٫۳	۲۵

#### \* راهنمای جدول

بیش از ۱۰ برابر دستورالعمل سازمان بهداشت جهانی	
۷ تا ۱۰ برابر دستورالعمل سازمان بهداشت جهانی	
۵ تا ۷ برابر دستورالعمل سازمان بهداشت جهانی	
۳ تا ۵ برابر دستورالعمل سازمان بهداشت جهانی	

شکل ۲. رتبه‌بندی پایتخت کشورها بر اساس غلظت سالیانه  $PM_{2.5}$  ( $\mu g/m^3$ ) [۲]



یکی از مهم‌ترین شاخص‌های محیط زیستی که در حال حاضر به صورت گسترده ملاک مقایسه کشورها بوده و در خصوص حفاظت از محیط زیست به صورت دوسالانه منتشر می‌شود، شاخص عملکرد محیط زیستی<sup>۱</sup> (EPI) است که با همکاری مرکز قوانین و سیاست‌های زیست محیطی دانشگاه ییل و مرکز بین‌المللی شبکه اطلاعات علوم زمین دانشگاه کلمبیا از سوی مجمع جهانی اقتصاد تهیه می‌شود. از سال ۲۰۰۶ تاکنون ۹ گزارش به طور دوسالانه منتشر شده که تقریباً در هر گزارش تغییراتی در ساختار، شاخص‌ها، وزن شاخص‌ها، نحوه محاسبه و تعداد کشورها با توجه به دسترسی اطلاعات و تغییر دیدگاه و تعمیق درک مسائل محیط زیستی مشاهده می‌شود. کیفیت هوا از جمله زیرشاخص‌هایی است که ذیل هدف سلامت محیط زیستی مورد سنجش قرار می‌گیرد و ۱۱٪ از وزن کل محاسبه شاخص کلی عملکرد محیط زیستی به این زیرشاخص اختصاص داده شده است که بیانگر اهمیت کیفیت



هوا در نمره شاخص عملکرد محیط زیستی هر کشوری است. جهت ارزیابی کیفیت هوا نیز معیارهای هفتگانه در معرض قرار گرفتن با آلاینده‌های  $PM_{2.5}$ ، ازن،  $CO$ ،  $NOX$ ،  $SO_2$ ،  $VOC$  و سوخت‌های جامد خانگی است. در خصوص کشور ایران در سه شاخص قرار گرفتن در معرض  $NOX$ ،  $SO_2$  و  $CO$  رتبه و نمره بسیار ضعیفی کسب کرده است. این در حالی است که براساس اطلاعات سیاهه انتشار در کلان‌شهرهای کشور، دو آلاینده ذرات گردوغبار و ازن عامل اصلی آلودگی هستند و آلاینده‌های  $NOX$ ،  $SO_2$  و  $CO$  در کلان‌شهرهای کشور غالباً در دامنه مجاز قرار دارند [۳]. این مسئله را شاید بتوان به عدم ارائه اطلاعات مناسب از طرف کشور در این خصوص نسبت داد؛ چنان‌که در مورد شاخص قرار گرفتن در معرض  $NOX$  عملاً نمره‌ای ثبت نشده است. در مجموع براساس تجميع زیرمعیارهای فوق، نمره کیفیت هوای کشور ۴۱/۶ محاسبه شده که به معنای رتبه ۷۰ بوده است.

#### 1. Volatile Organic Compound (VOC)

### جدول ۲. جایگاه ایران در شاخص عملکرد محیط زیست در سال ۲۰۲۲ ذیل زیرگروه کیفیت هوا [۴]

تغییرات ۱۰ ساله	رتبه	نمره	کیفیت هوا
۹/۲	۷۰	۴۱/۶	کیفیت هوا
۷/۶	۱۳۹	۱۷/۲	قرار گرفتن در معرض $PM_{2.5}$
۱۶/۷	۳۶	۸۲/۲	سوخت‌های جامد خانگی
-۱/۳	۱۴۵	۳۱/۶	قرار گرفتن در معرض ازن
-۴/۳	۱۷۴	-	قرار گرفتن در معرض $NOX$
-۶/۰	۱۶۹	۷/۴	قرار گرفتن در معرض $SO_2$
-۲۰/۸	۱۶۹	۶/۹	قرار گرفتن در معرض $CO$
-۴/۲	۱۰۹	۲۲	قرار گرفتن در معرض $VOC$

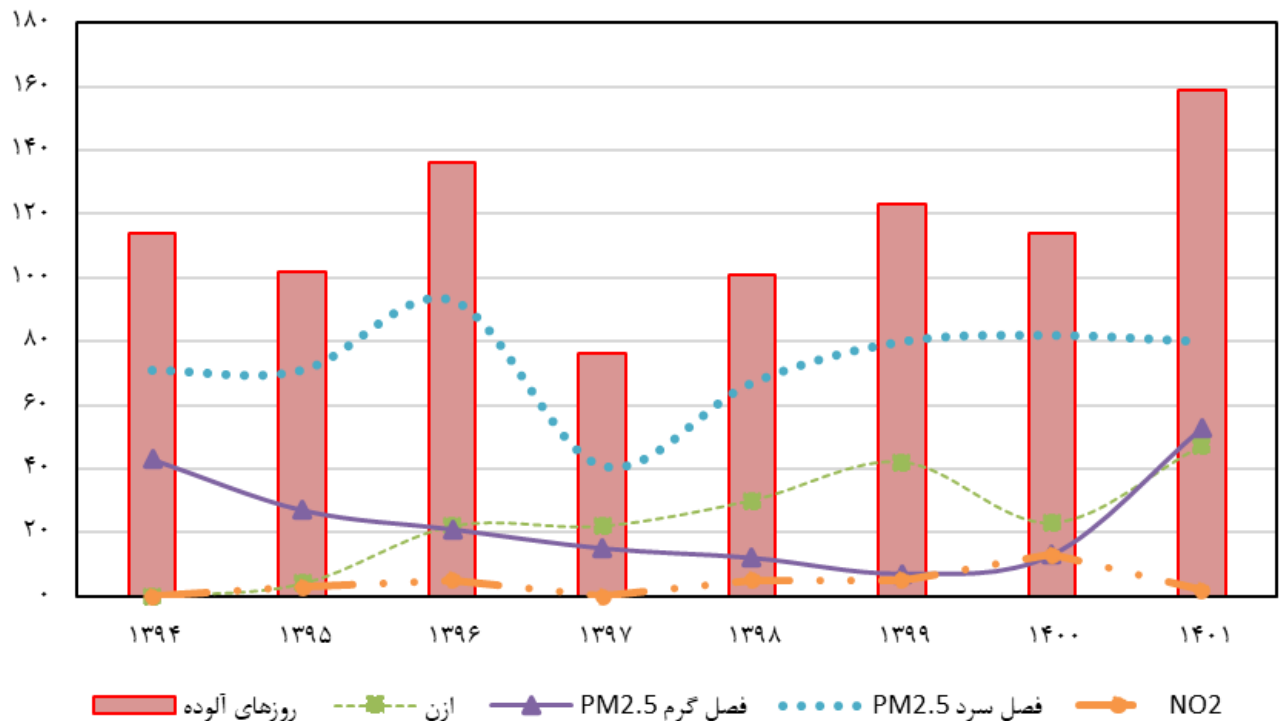
## ۱. روند کیفیت هوای کلان‌شهر تهران در دهه اخیر

در این سال صرفاً ۵۹ روز بوده است که این موضوع را می‌توان به آمار بارش باران بیشتر در این دوره نسبت داد. مورد بعدی در خصوص عامل اصلی آلودگی است. طی دهه اخیر عامل اصلی آلودگی در شهر تهران به آلاینده  $PM_{2.5}$  نسبت داده می‌شد، ولی از سال ۱۳۹۶ شرایط تغییر کرده و آلاینده ازن به یکی از عوامل آلودگی هوای شهر تهران در فصل گرم تبدیل شده است؛ به گونه‌ای که در فصل گرم سال ۱۴۰۱ بیش از ۵۰٪ روزهای آلوده شهر تهران به این آلاینده نسبت داده شده است. همچنین بایستی اشاره کرد که به جز سال ۱۴۰۱ تعداد روزهای آلوده در فصل سرد به‌طور محسوسی بیشتر از فصل گرم بوده است.

شکل ۳ روند تعداد روزهای آلوده<sup>۱</sup> در شهر تهران طی سالیان اخیر را نشان می‌دهد. این شکل بیانگر نکاتی است که در ادامه به آنها می‌پردازیم. نکته اول در خصوص نوسانات کیفیت هوای تهران است. با وجود نوسانات در کیفیت هوا، تا سال ۱۳۹۷ وضعیت آلودگی هوای شهر تهران رو به بهبود قرار داشته است اما روند فوق طی سالیان اخیر متوقف شده است؛ چنان‌که در سال ۱۴۰۱ رشد محسوسی در تعداد روزهای آلوده در فصل گرم (۷۹ روز) رخ داده است. با دقت در اطلاعات، مشاهده می‌شود که سال ۱۳۹۷ به‌طور معنی‌داری کیفیت هوای بهتری را نشان می‌دهد به گونه‌ای که تعداد روزهای آلوده

۱. منظور از روزهای آلوده روزهایی بوده است که شاخص آلودگی هوا بالاتر از ۱۰۰ قرار داشته است.

شکل ۳. تعداد روزهای آلوده در شهر تهران طی دهه اخیر [۵]



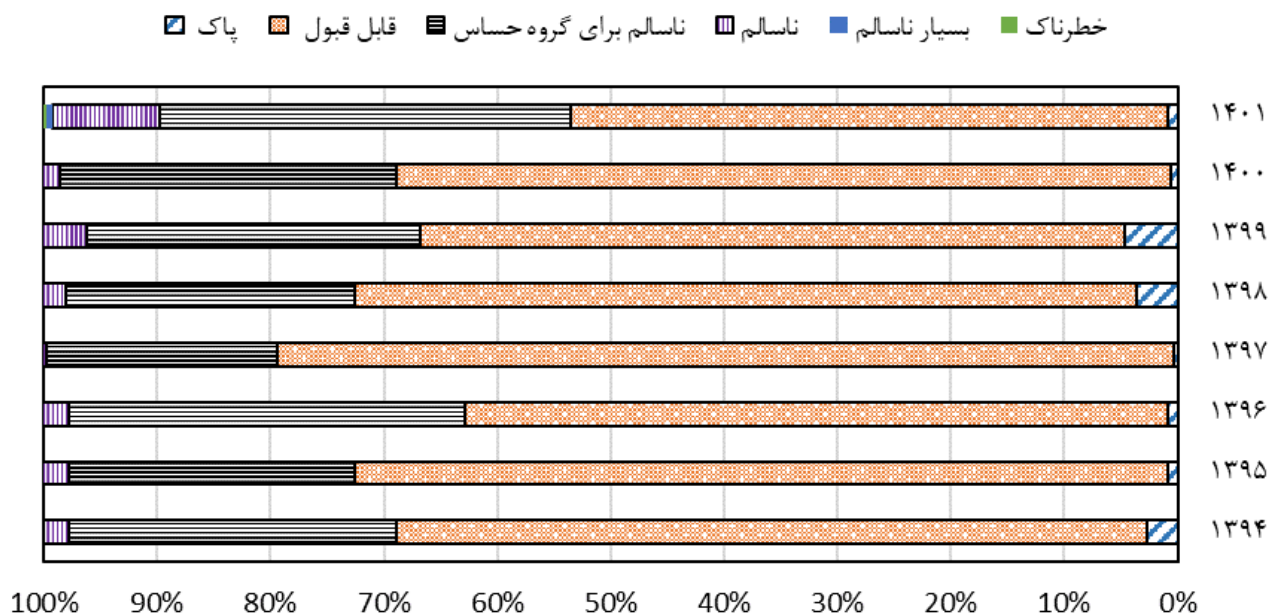
روزی فراتر از ۲۰۰ ثبت نشده است، با این وجود در سال ۱۴۰۱ شهر تهران دو روز بسیار ناسالم را تجربه کرد.

■ هرچند طی سالیان اخیر شاخص روزانه آلودگی هوا در هیچ روزی فراتر از ۳۰۰ را ثبت نکرده است، در سال ۱۴۰۱ شهر تهران دو روز خطرناک را تجربه کرده است. آلاینده اصلی در این دو روز آلاینده  $PM_{10}$  بوده است. گفتنی است این پدیده در سال گذشته در بسیاری از مناطق کشور رخ داد که علت آن را به کانون‌های گردوغبار با منشأ خارجی نسبت می‌دهند.

شکل ۴ تعداد وضعیت شاخص کیفیت هوا را براساس درصد طی سالیان اخیر در شهر تهران ارائه می‌کند. این شکل بیانگر نکات زیر است:

- تعداد روزهای ناسالم در شهر تهران در سال ۱۴۰۱، ۳۴ روز بوده است که به‌طور محسوسی بیشتر از سالیان گذشته است.
- همان‌گونه که پیش از این ذکر شد در سال ۱۳۹۷ به‌طور معنی‌داری تهران هوای مطلوب‌تری را تجربه کرد به‌گونه‌ای که هیچ روز ناسالمی در این سال ثبت نشد که علت اصلی این موضوع را شاید بتوان آمار بارش بیشتر در این سال دانست.
- در بازه سال‌های ۱۳۹۵ تا ۱۴۰۰ شاخص روزانه آلودگی هوا در هیچ

شکل ۴. شاخص کیفیت هوای شهر تهران در سالیان اخیر (درصد) [۵]



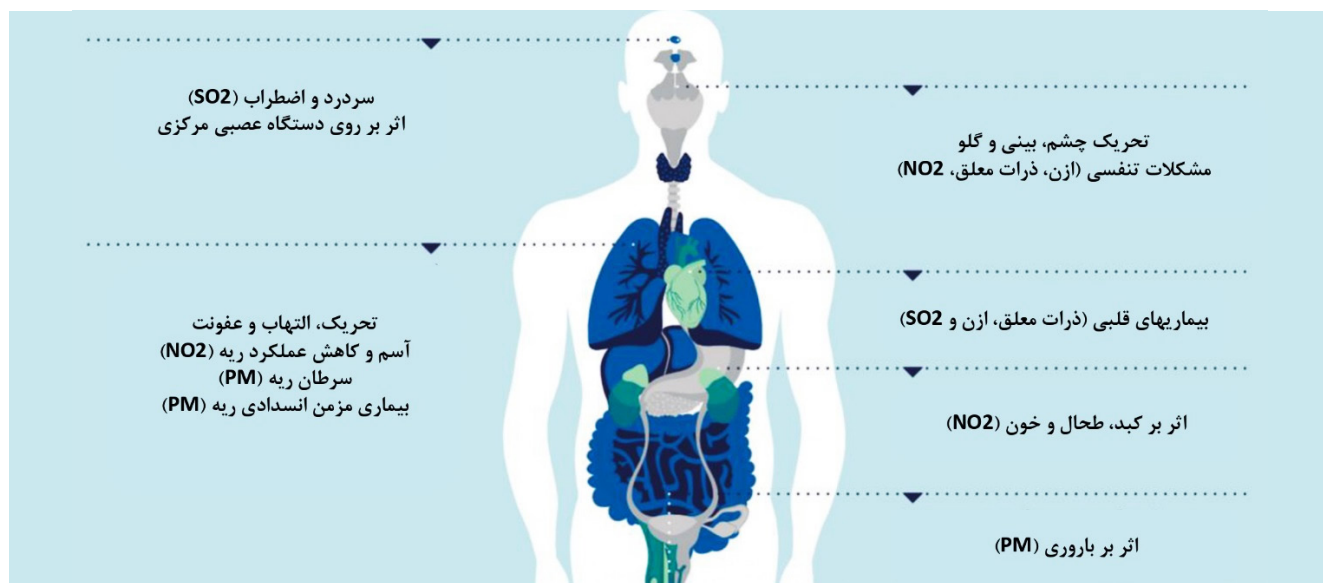
## ۲. پیامدهای آلودگی هوا

### ۲-۱. پیامدهای آلودگی هوا بر سلامت انسانی

آلودگی هوا ارتباط مستقیم با سلامت جامعه دارد و می‌تواند آسیب‌های جبران‌ناپذیر به‌ویژه برای ساکنان شهرهای پرجمعیت ایجاد کند. آلودگی هوا پس از استعمال دخانیات، دومین عامل اصلی مرگ‌های ناشی از بیماری‌های غیرواگیر محسوب می‌شود و با افزایش ریسک

ابتلا به بیماری‌های حاد و مزمن و مرگ در ارتباط است. بنا بر ماده (۲۳) آیین‌نامه فنی ماده (۲) قانون هوای پاک وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظف است بر آورد سالیانه تخمین هزینه‌های مستقیم آلودگی هوا در خصوص بیماری‌ها و مرگ‌ومیرهای منتسب به آلودگی هوا را به تفکیک آلاینده‌های معیار و شهرهای دارای اولویت کشور منتشر کند.

شکل ۵. شماتیک پیامدهای آلودگی هوا بر سلامت [۶]





است [۷].

کل هزینه‌های مرتبط با مرگ‌ومیر ناشی از همه علل منتسب به  $PM_{2.5}$  در کشور طی سال ۱۴۰۰ برابر ۱۱/۳ میلیارد دلار برآورد شده است. مجموع هزینه اقتصادی مرگ‌های ناشی از مواجهه با ذرات معلق در سال ۱۴۰۰ در شهر تهران به‌طور میانگین برابر با ۳۴۰۰/۶۷ میلیون دلار (سه میلیارد و چهارصد میلیون دلار) است. نکته کلیدی این میزان خسارت بالا، آن است که در صورتی که این مبلغ به‌جای هزینه‌کرد برای درمان و خسارت‌های وارده، در جهت جلوگیری از انتشار آلاینده‌ها استفاده شود، علاوه بر کنترل پیامدهای مرگ و بیماری منتسب، به بهبود کیفیت زندگی به‌شکل پایدار و اصولی منجر خواهد شد [۷].

در گزارشی که وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی با همکاری مرکز تحقیقات کیفیت هوا و تغییر اقلیم دانشگاه علوم پزشکی شهید بهشتی در سال ۱۴۰۰ تهیه کرده میانگین تعداد مرگ کل منتسب به مواجهه طولانی‌مدت با ذرات معلق  $PM_{2.5}$  در بزرگسالان بالاتر از ۳۰ سال در شهرهای مورد مطالعه در کشور طی سال ۱۴۰۰، ۲۰۸۳۷ نفر است. نتایج نشان می‌دهد، در سال ۱۴۰۰ به‌طور میانگین جزء مرگ کل منتسب به ذرات معلق در کشور برابر با ۱۲/۵۹ درصد است. براساس این گزارش تعداد مرگ‌ومیر کل (همه علل) در بزرگسالان بالاتر از ۳۰ سال منتسب به آلاینده  $PM_{2.5}$  طی سال ۱۴۰۰ در شهر تهران به‌طور میانگین ۶۳۹۸ نفر با حد پایین و بالا به‌ترتیب برابر ۴۲۸۳ و ۸۲۷۴ نفر

جدول ۳. برآورد تعداد مرگ‌های منتسب به  $PM_{2.5}$  شهر تهران در سال ۱۴۰۰ [۷]

تعداد میانگین	پیامد بهداشتی
۶۳۹۸	مرگ کل
۱۲۰	مرگ به‌علت بیماری‌های انسداد ریوی
۱۶۱	مرگ به‌علت سرطان
۱۳۲۲	مرگ به‌علت بیماری‌های ایسکمیک قلبی
۶۶۶	مرگ به‌علت سکته مغزی

## ۲-۲. دیگر پیامدهای آلودگی هوا

عمده تأثیر منفی و خسارات ناشی از آلودگی هوا، بر سلامت و به‌دلیل مرگ‌ومیرها و بیماری‌های منتسب به آلودگی است؛ اما آثار منفی دیگری از جمله موارد زیر نیز از تأثیر و تبعات منفی این پدیده است: تعطیلی مدارس، ادارات، کسب و کارها و صنایع، کاهش اعتماد به دولت و نظام، افسردگی و کاهش تحرکات و پویایی جامعه، مهاجرت نخبگان، کاهش کیفیت زندگی، خسارت به مردم از منظر سلامت روحی و روانی.

با توجه به نتایج گزارش‌های کمی‌سازی منتشر شده وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی در سال‌های ۱۳۹۵، ۱۳۹۶، ۱۳۹۷، ۱۳۹۸، ۱۳۹۹ و ۱۴۰۰ به‌ترتیب به‌طور میانگین ۱۳۳۲۱، ۱۱۰۹۳، ۱۰۲۳۵، ۱۱۱۲۹، ۹۹۰۵ و ۲۰۸۳۷ نفر مرگ کل (همه علل) منتسب به مواجهه طولانی‌مدت با ذرات معلق  $PM_{2.5}$  در ۲۷ شهر کشور با جمعیت تقریبی ۳۵ میلیون نفر است. با توجه به کاهش غلظت ذرات معلق طی سال‌های ۱۳۹۵ تا ۱۳۹۸ تعداد مرگ‌های منتسب نیز کاهش یافته است. اما این روند در سال ۱۳۹۹ متوقف و افزایشی شده است. تعداد مرگ کل (همه علل) منتسب به مواجهه طولانی‌مدت با ذرات معلق  $PM_{2.5}$  در سال ۱۴۰۰ بیش از ۸۷ درصد نسبت به سال ۱۳۹۹ افزایش یافته است [۷].

## ۳. سیاهه انتشار منابع آلاینده هوا

مهرآباد، ایستگاه راه‌آهن و پایانه‌های اتوبوس درون‌شهری و جایگاه‌های عرضه سوخت (بنزین)، تقسیم می‌شوند. گزارش مدیریتی فهرست انتشار آلاینده‌های هوای کلان‌شهرهای کشور که سازمان حفاظت محیط زیست تهیه کرده، سیاهه انتشار آلاینده‌های مختلف گازی و ذرات معلق را محاسبه کرده است. شکل ۶ درصد آلاینده‌های گازی از منابع متحرک و منابع ساکن را در ۹ کلان‌شهر کشور ارائه کرده است. همان‌گونه که مشخص است درصد

انتشار آلاینده‌هایی که انسان پدید می‌آورد به دو دسته ساکن و متحرک تقسیم می‌شوند. منابع متحرک، وسایل نقلیه یعنی خودروهای سواری شخصی، تاکسی‌ها، موتورسیکلت‌ها، مینی‌بوس‌ها، اتوبوس‌های سرویس و شرکت واحد، و خودروهای باری سبک و سنگین را شامل می‌شود.

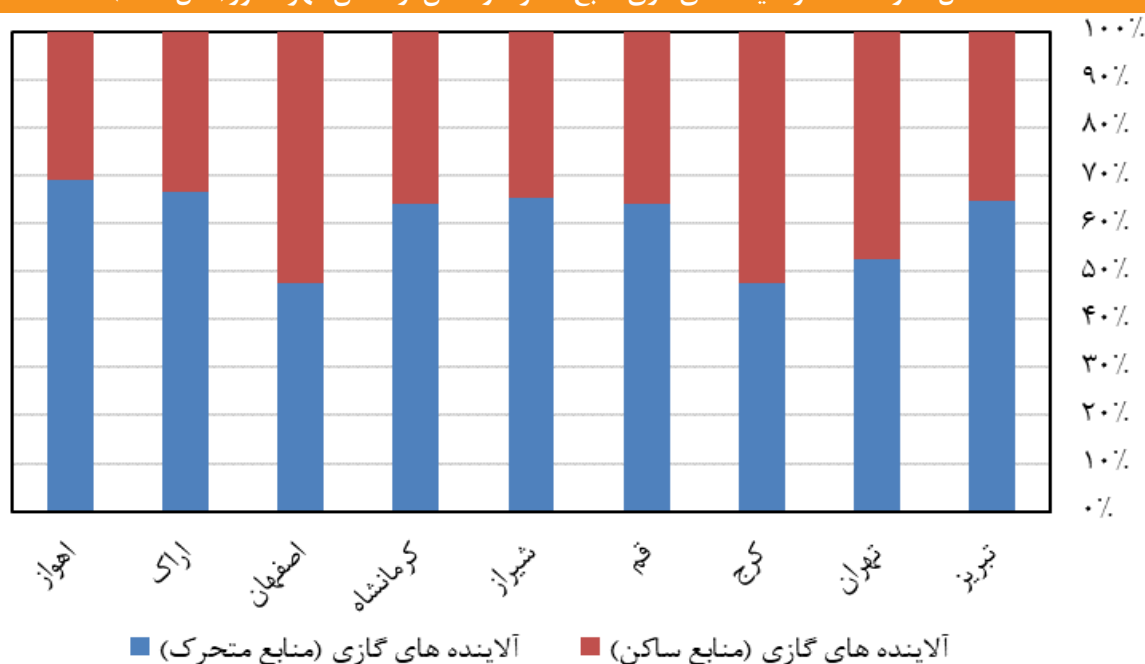
منابع ثابت نیز به پنج دسته اصلی شامل صنایع، خانگی و تجاری، تبدیل انرژی (نیروگاه و پالایشگاه)، پایانه‌های مسافربری (فرودگاه



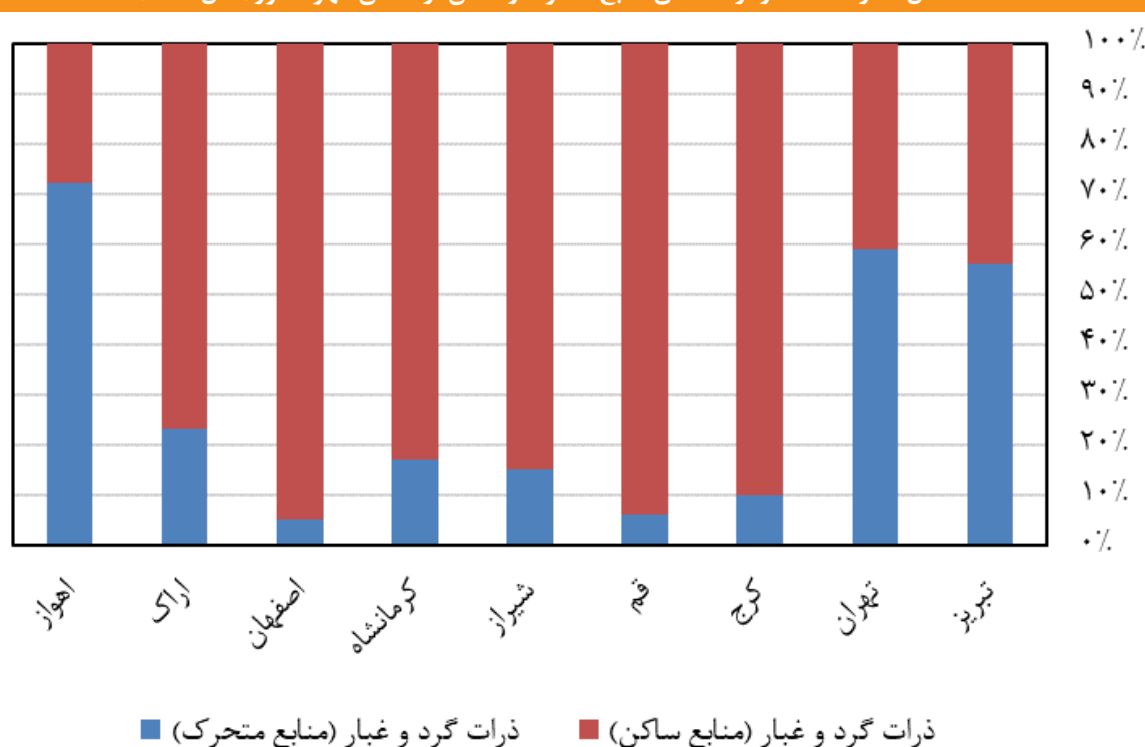
شهر کرج و اصفهان منابع متحرک نقش مهم‌تری دارند. در خصوص انتشار ذرات معلق در سه کلان‌شهر تبریز، تهران و اهواز منابع متحرک نقش مهم‌تری دارند در حالی که در بقیه کلان‌شهرها منابع ساکن نقش کلیدی را ایفا می‌کنند.

آلاینده‌های گازی از منابع متحرک از ۴۸٪ در شهر کرج تا ۶۹٪ در شهر اهواز متغیر بوده است. همچنین شکل ۷ ذرات معلق در منابع متحرک و منابع ساکن را در ۹ کلان‌شهر ارائه کرده است. همان‌گونه که مشخص است در خصوص آلاینده‌های گازی اغلب کلان‌شهرهای کشور به جز

شکل ۶. درصد انتشار آلاینده‌های گازی منابع متحرک و ساکن در ۹ کلان‌شهر کشور (سال ۱۳۹۶) [۸]



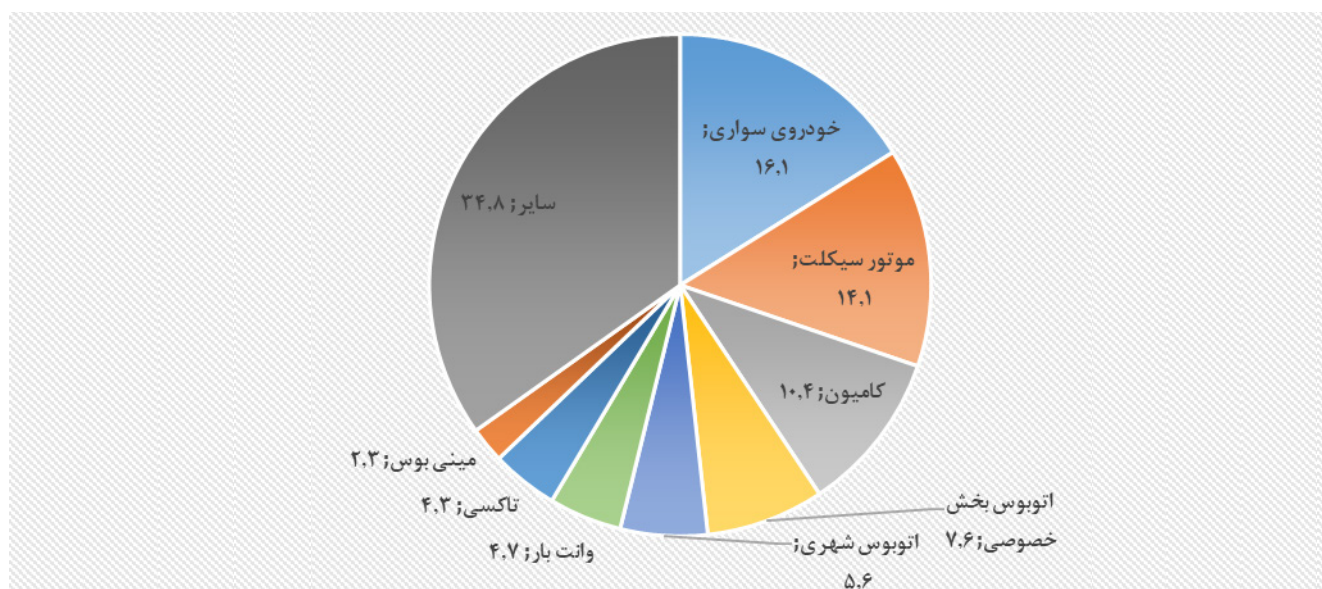
شکل ۷. درصد انتشار ذرات معلق منابع متحرک و ساکن در ۹ کلان‌شهر کشور (سال ۱۳۹۶) [۸]



مطالعات منشأیابی استفاده کرد. به‌طور مثال در شهر تهران، طی سال‌های اخیر مطالعاتی برای منشأیابی آلودگی هوای شهر تهران انجام شده‌اند که از آن جمله می‌توان به مطالعه تقوایی و هم‌کاران [۹] ۲۰۱۸ و ارحامی و هم‌کاران [۱۰] ۲۰۱۸ اشاره کرد. نتایج این دو مطالعه به‌دلیل در نظر گرفتن ذرات معلق ثانویه و ذرات با منشأ طبیعی، کامل‌کننده گزارش سیاهه انتشار است. شکل ۸ نشان می‌دهد که خودروهای سواری بیشترین نقش را در انتشار  $PM_{2.5}$  با سهمی حدود ۱۶٪ به خود اختصاص می‌دهند. همچنین موتورسیکلت‌ها با سهم ۱۴٪ در انتشار  $PM_{2.5}$  نشان می‌دهند که از اهمیت بالایی در سهم‌بندی برخوردارند. کامیون و اتوبوس‌ها در مرحله بعد با مجموع سهم حدود ۲۴٪ لازم است مورد توجه بیشتری نسبت به مابقی وسایل نقلیه قرار گیرند.

مطالعات سیاهه انتشار انجام شده در کلان‌شهرهای کشور یک قدم مثبت در جهت پایش، تحلیل و مدیریت آلودگی هوا محسوب شده و مرجع بسیار مناسبی برای مطالعات دیگر و رسیدن به نتایج درست‌تر خواهد بود. البته باید توجه داشت که در مطالعات سیاهه انتشار جهت تعیین منابع تولیدکننده آلاینده تنها منابع انسان‌ساخت (مصنوعی) در نظر گرفته شده و برای منابع طبیعی مثل گردوغبار سهمی در نظر گرفته نشده است. علاوه بر این، ذرات معلق ثانویه که براساس مطالعات مختلف نقشی کلیدی در آلودگی هوا دارند در نظر گرفته نشده است. این موارد موجب می‌شود که نتایج حاصله از مطالعات سیاهه انتشار مورد تردید قرار گیرند. جهت تدقیق و تصحیح مطالعات سیاهه انتشار در کشور می‌توان از

شکل ۸. سهم وسایل نقلیه در انتشار ذرات معلق در حالت ترکیبی (درصد) [۱۱]



## ۴. منابع ساکن آلاینده هوا

### ۴-۱. آلاینده‌های نیروگاه‌ها و صنایع

سوخت جایگزین استفاده می‌شود. به‌طور میانگین شاید بتوان گفت در فصل زمستان سهم گاز از سبد سوختی نیروگاه‌ها حدود ۴۰ درصد است و ۶۰ درصد بقیه از گازوئیل و مازوت تأمین می‌شود. اما در تابستان که گاز در بخش خانگی مصرف کمتری دارد، فرصت برای بهره‌برداری بیشتر نیروگاه‌ها با سوخت گاز مهیا می‌شود تا در مجموع سالیانه سهم سوخت گاز از سبد سوختی به گازوئیل و مازوت پیشی بگیرد. طی سالیان اخیر افزایش معنادار مصرف گاز در بخش خانگی و تجاری در فصل سرد سال، موجب محدودیت عرضه گاز در نیروگاه‌ها شده است که در سال ۱۳۹۹، ۵ هزار مگاوات کمبود برق را در فصل سرد سال به همراه داشته است. با توجه به این محدودیت، نیروگاه‌های برق کشور معمولاً به مصرف سوخت‌های مایع جایگزین مازوت و گازوئیل

نیروگاه‌های حرارتی، تولیدکننده بخش عمده‌ای از نیاز مصرف برق در کشور هستند. تا پایان سال ۱۴۰۱ مجموع ظرفیت نیروگاهی در کشور به بیش از ۹۰ هزار مگاوات رسید و این در حالی است که ۷۴ هزار مگاوات از این میزان را نیروگاه‌های حرارتی تولید می‌کنند و نقش حیاتی در برنامه‌های عبور از اوج مصرف تابستان دارند [۱۲]. اما یکی از مسائل مهم در بهره‌برداری از نیروگاه‌های حرارتی تأمین سوخت آنهاست. این نیروگاه‌ها از گاز به‌عنوان سوخت اول و از سوخت مایع به‌عنوان سوخت جایگزین استفاده می‌کنند. در زمستان با وجود افزایش تقاضایی که در بخش مصرف خانگی گاز اتفاق می‌افتد، بهره‌برداری از نیروگاه‌ها با سوخت گاز به مشکل برخورد و برای جلوگیری از تبعات خاموشی، از

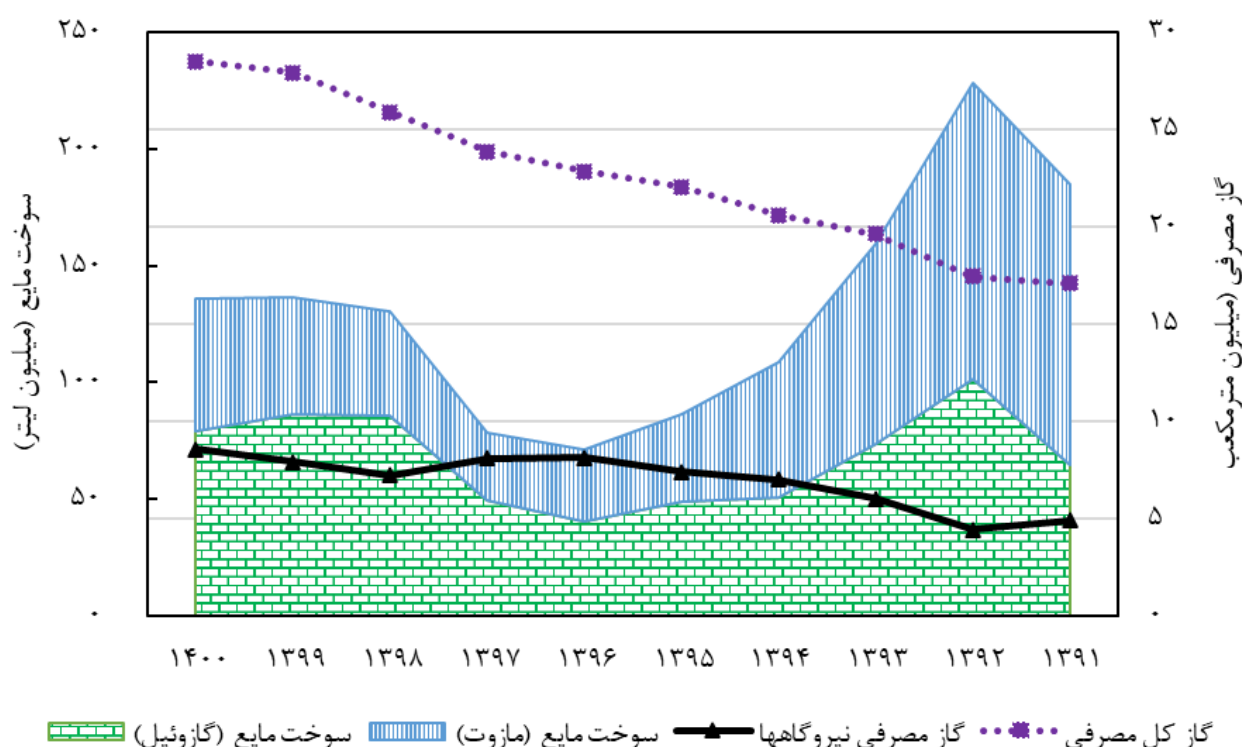


کل مصرفی در کشور بیش از ۲۴٪ افزایش یافته است. این در حالی است که به دلیل افزایش تقاضا در بخش خانگی و تجاری و محدودیت عرضه، گاز مصرفی نیروگاه‌ها از سال ۱۳۹۶ کنترل شده است. در نتیجه نیروگاه‌ها به سوخت‌های مایع روی آورده‌اند که در مجموع رشد ۹۱٪ مصرف سوخت‌های مایع (مازوت و گازوئیل) طی سال‌های اخیر را به همراه داشته است. اگر نیروگاه‌های کشور بخواهند با همه ظرفیت خود کار کنند سوختی حداقل معادل ۱۹۰ میلیون مترمکعب گاز در روز نیاز دارند. این در حالی است که در زمستان سال ۱۳۹۹ گاز تحویلی به نیروگاه‌ها به زیر ۷۰ میلیون مترمکعب در روز رسید که به ناچار مابقی سوخت مصرفی از سوخت‌های مایع جایگزین تأمین شده است.

روی می‌آورند که به دلیل کیفیت نامناسب، آلودگی هوای کلان‌شهرها را تشدید می‌کند. در نیروگاه‌های گازی، سوخت دوم گازوئیل و در نیروگاه‌های بخاری سوخت جایگزین گازوئیل و مازوت است که به دلیل قیمت پایین مازوت، تمایل زیادی برای مصرف مازوت در نیروگاه‌های بخاری وجود دارد. براساس سیاهه انتشار شهر تهران در سال مبنای ۱۳۹۶، سهم نیروگاه‌ها و صنایع مستقر در تهران در ذرات معلق تولیدی در شهر تهران به ترتیب ۱۲/۱٪ و ۱۷/۸٪ بوده که بیانگر اهمیت کیفیت سوخت مصرفی در نیروگاه‌ها و صنایع مستقر در تهران است.

شکل ۹ سوخت‌های مصرفی در نیروگاه‌های کشور و گاز کل مصرفی را در کشور طی دهه اخیر نشان می‌دهد. از سال ۱۳۹۶ تا ۱۴۰۰ گاز

شکل ۹. سوخت‌های مختلف مصرفی در نیروگاه‌های کشور در دهه اخیر [۱۳]



معلق تبدیل می‌شوند. با توجه به عدم به کارگیری تجهیزات کنترلی، سوخت‌های مایع جایگزین محتوای گوگرد بالایی هستند به گونه‌ای که گازوئیل تحویلی به نیروگاه‌ها حاوی حداقل ۵۰۰۰ ppm و مازوت حاوی ۳۰۰۰ تا ۵۰۰۰۰ ppm گوگرد است. علاوه بر این نسبت انتشار آلاینده اکسیدهای گوگرد برای سوخت مازوت و گازوئیل به ترتیب حدود ۱۲۶۸ و ۳۳۶ برابر و نسبت انتشار ذرات معلق مازوت و گازوئیل حدود ۱۱ برابر است. این مسئله نشان می‌دهد مصرف هر دو سوخت گازوئیل و مازوت به جای گاز، تأثیر بسیار بالایی در سطح آلاینده‌های تولیدی نیروگاه‌ها و کیفیت هوا خواهد داشت [۱۳].

هم‌زمانی مصرف سوخت‌های جایگزین در فصول سرد در نیروگاه‌ها و صنایع با افزایش آلاینده‌های هوا در شهر تهران موجب شده که برخی کارشناسان یکی از علل اصلی آلودگی هوای تهران را در فصل سرد، استفاده از همین سوخت‌های جایگزین بدانند. مهم‌ترین منبع ایجاد آلاینده‌های هوا از نظر کمی و کیفی در نیروگاه‌های حرارتی، چرخه ترکیبی فرایند احتراق سوخت است. آلاینده اصلی ناشی از احتراق گاز، NOx است اما در اثر احتراق گازوئیل و مازوت، علاوه بر NOx، دی‌اکسید گوگرد (SO<sub>۲</sub>) نیز تولید می‌شود که بخشی از این آلاینده‌ها بر اثر فعل و انفعالات موجود در هوا تغییر فاز می‌دهند و به ذرات

جدول ۴. ضریب انتشار سوخت‌ها اعم از گازوئیل، نفت کوره و گاز طبیعی [۱۳]

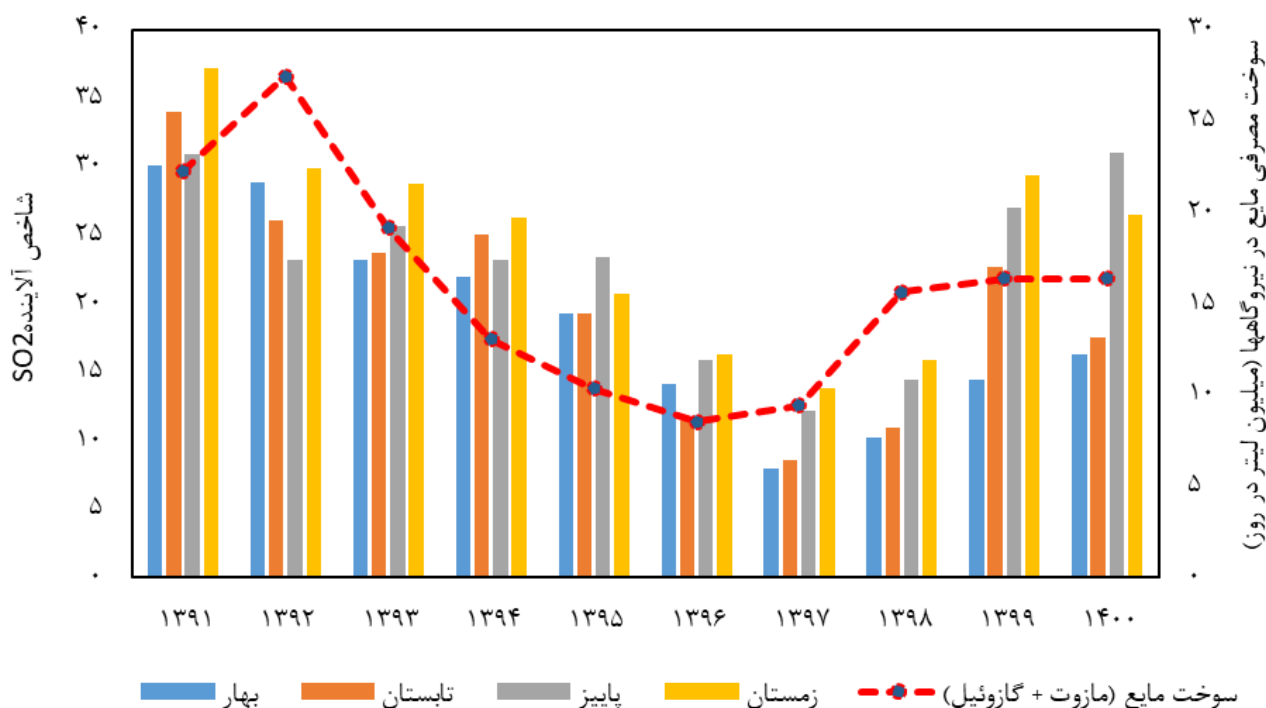
نوع سوخت	ضریب انتشار (گرم بر گیگاژول)				
	PM	HC	CO	NO <sub>x</sub>	SO <sub>x</sub>
گازوئیل	۱۰/۸	۹/۰	۱/۹	۲/۲	۳۳۶/۰
نفت کوره (مازوت)	۱۱/۲	۹/۰	۱/۷	۲/۴	۱۲۶۸/۰
گاز طبیعی	۱	۱	۱	۱	۱

سوخت‌های دیزل و مازوت در مقایسه با گاز حدود ۱۱ برابر انتشار ذرات بیشتری دارند!

به این‌که کیفیت گازوئیل در بخش حمل‌ونقل کشور از سال ۱۳۹۵ تغییر چندانی نداشته، لذا این افزایش آلاینده‌گی از سال ۱۳۹۸ را می‌توان به کیفیت سوخت‌های مصرفی مایع نسبت داد. علاوه بر این اکسیدهای گوگرد تولیدی از مصرف سوخت‌های مازوت و گازوئیل پرگوگرد در اثر فعل‌وانفعالات مختلف تبدیل به ذرات معلق خواهد شد. بنابراین مصرف هر دو سوخت مازوت و دیزل در نیروگاه‌ها به‌صورت مستقیم و غیرمستقیم به افزایش قابل‌ملاحظه غلظت ذرات معلق در هوای شهرها منجر خواهد شد.

شکل ۱۰ میزان مجموع سوخت مصرفی مایع (مازوت و گازوئیل) در نیروگاه‌ها و شاخص آلاینده SO<sub>p</sub> طی دهه اخیر را نشان می‌دهد. مطابق شکل طی چهار سال اخیر روند مصرف سوخت‌های مایع افزایش محسوسی در نیروگاه‌ها داشته است. متعاقباً شاخص میانگین آلاینده SO<sub>p</sub> در این سال‌ها رشد چشمگیری یافته است. غلظت‌های اندازه‌گیری شده در شهر تهران در سال ۱۳۹۹ در مقایسه با سال‌های گذشته نشان می‌دهد سطح غلظت آلاینده SO<sub>p</sub> در سال ۱۳۹۹ در شهر تهران در حدود ۵۰ تا ۱۰۰ درصد افزایش پیدا کرده است. با توجه

شکل ۱۰. میانگین شاخص آلاینده SO<sub>۲</sub> در فصول چهارگانه شهر تهران و سوخت مایع مصرفی نیروگاه‌های کشور



میزان مصرف گاز طبیعی در کل سال ۱۳۹۶ در کاربری خانگی، برابر ۹،۳۵۸،۱۴۴،۶۲۷ مترمکعب است. در ماه‌های دی و بهمن، به‌دلیل کمتر بودن متوسط دما نسبت به سایر ماه‌ها، میزان مصرف گاز بیشتر بوده

#### ۴-۲. آلاینده‌گی منابع خانگی

عمده آلاینده تولیدی منابع خانگی (و تجاری) ناشی از سوخت مصرفی و عموماً ناشی از مصرف گاز است. طبق داده‌های شرکت گاز استان تهران،





کل انتشار آلاینده ترکیبات آلی فرار در بخش منابع ثابت مربوط به جایگاه‌های عرضه سوخت بوده که معادل حدود ۲۰ درصد از کل انتشار این آلاینده در شهر تهران است (جمع منابع ثابت و متحرک). تناژ انتشار سالیانه این آلاینده از جایگاه‌های توزیع سوخت در شهر تهران برابر ۱۳,۷۳۳ تن در سال است [۷]. انتشار بخارات بنزین از جایگاه‌های عرضه سوخت یکی از مهم‌ترین عوامل آلودگی هواست و این عامل جزو آن دسته از منابع آلاینده هواست که علاوه بر ضرر و زیان ناشی از ایجاد آلودگی هوا، زیان اقتصادی دیگری از منظر اتلاف سوخت در کشور ایجاد می‌کند؛ بنابراین کنترل و جلوگیری از این تبخیر اهمیت دوچندان دارد.

شکل ۱۱ روند مصرف بنزین موتور از سال ۱۳۸۰ تا ۱۴۰۰ را نمایش می‌دهد. در این شکل مشاهده می‌شود که (به استثنای سال‌های افزایش قیمت بنزین یا اجرای طرح‌های کنترل مصرف سوخت) میزان مصرف سوخت در کشور افزایش پیدا کرده است. این افزایش به صورت طبیعی باعث افزایش انتشار بخار بنزین به هوا نیز می‌شود، چرا که میزان بنزین تبخیر شده به هوای آزاد تابعی از کل بنزین مصرفی در کشور است که بیش از پیش اهمیت اجرای طرح‌های کنترلی برای جلوگیری از انتشار بخار بنزین به هوای آزاد را مشخص می‌کند.

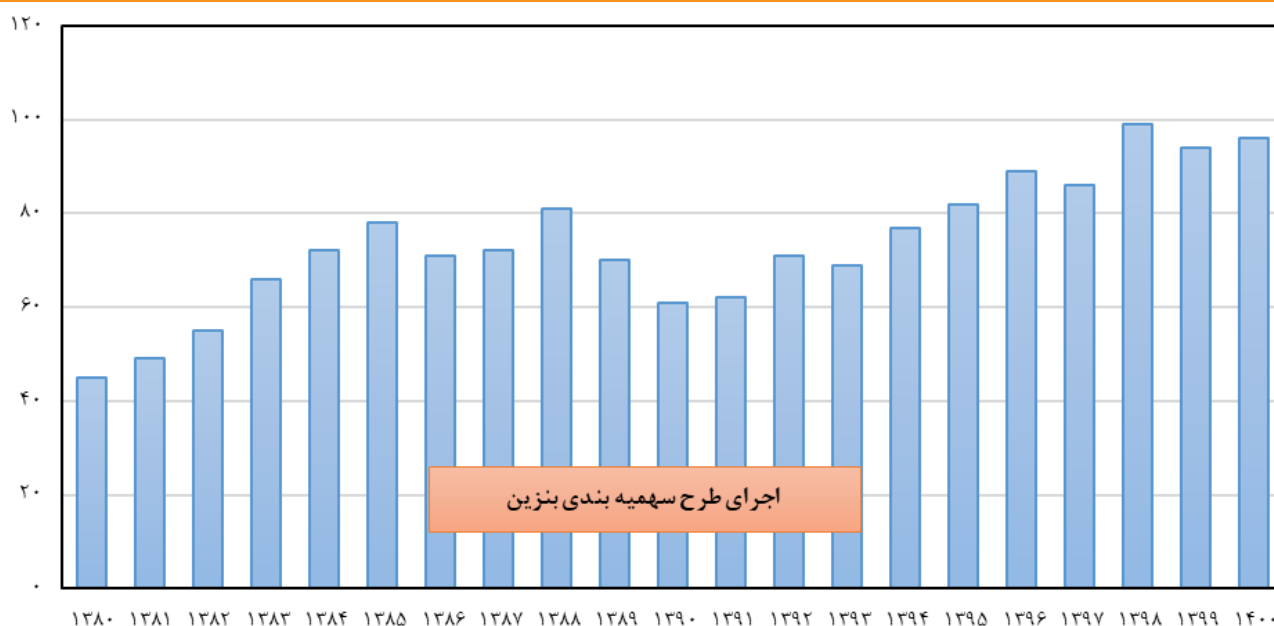
و در نتیجه، میزان انتشار آلاینده‌ها در این دو ماه به مقدار چشمگیری بیشتر از سایر ماه‌های سال است. از عوامل این موضوع می‌توان به نامناسب بودن الگوی مصرف در کشور اشاره کرد. طبق گزارش‌های شرکت ملی گاز ایران، سالیانه ۳۹,۵ متر مکعب گاز طبیعی به‌ازای هر متر مربع مساحت واحد مسکونی مصرف می‌شود. این در حالی است که این سرانه در کشورهای اروپایی که هوای سردتری نسبت به ایران دارند، برابر با ۵,۵ متر مکعب به‌ازای هر متر مربع واحد مسکونی است.

مصرف بیش از معمول گاز در کاربری‌های مسکونی و تجاری، مسئله مهم‌تری را نیز رقم می‌زند. با توجه به اولویت دادن این کاربری‌ها در مصرف گاز، در فصول سرد سال، نیروگاه‌های تولید برق، ناگزیر به استفاده از سوخت‌های مایع بوده و در نتیجه تولید آلودگی هوای نیروگاه‌ها که تقریباً در سراسر کشور پراکنده هستند بسیار بالا رفته و هم‌زمان شدن این موضوع با پدیده وارونگی دما و کاهش عمق لایه مرزی، غلظت آلودگی را در برخی دوره‌های زمانی فصول سرد به شدت بالا می‌برد.

### ۳-۴. جایگاه‌های سوخت

بر اساس سیاهه انتشار ۱۳۹۶ در شهر تهران، حدود ۷۵ درصد از

شکل ۱۱. میزان مصرف بنزین موتور در کشور طی سالیان گذشته



سوخت کشور کمتر از ۱۰ عدد از آنها در حال اجرای طرح کهاب هستند. از حدود ۱۲ هزار تانکر حمل سوخت در کشور نیز حدود ۷۰ درصد هنوز به الزامات طرح کهاب مجهز نشده‌اند. در جایگاه‌های توزیع سوخت نیز بخش دوم این طرح که تجهیز نازل‌هاست به هیچ وجه عملیاتی نشده است [۱۴]. بر اساس محاسبات صورت گرفته در سال ۱۴۰۰ در صورت اجرای کامل طرح کهاب ۱۶,۶۷۹,۰۴۰ میلیون ریال صرفه جویی اقتصادی بر اساس کاهش هدر

در ایران اقدام‌های مربوط به جلوگیری از تبخیر بنزین از سال ۱۳۸۵ و هم‌زمان با پیمان کیوتو شروع و اولین مصوبه در این خصوص در سال ۱۳۸۷ تصویب شد که مطابق آن وزارت نفت مکلف شد طرح کهاب (کاهش، هدایت، انتقال و بازیافت بخار بنزین) را در همه مسیر انبارش تا مصرف بنزین در کشور اجرا کند. با این حال با گذشت بیش از ۱۳ سال از زمان این مصوبه هنوز این طرح به صورت کامل در کشور انجام نشده است. از مجموع بیش از ۳۰ انبار

مصرف سوخت اضافه کنیم، اجرای کامل طرح کهاب در جایگاه‌های عرضه سوخت این شهر بین ۲۶۸،۸۲۵ تا ۲،۲۶۳،۸۰۰ میلیون ریال عایدی اقتصادی خواهد داشت که در مقایسه با هزینه اجرای آنکه برابر ۸۰۴،۰۰۰ میلیون ریال است، مدت زمان بازگشت سرمایه حدوداً چهار ماه برآورد می‌شود [۱۴].

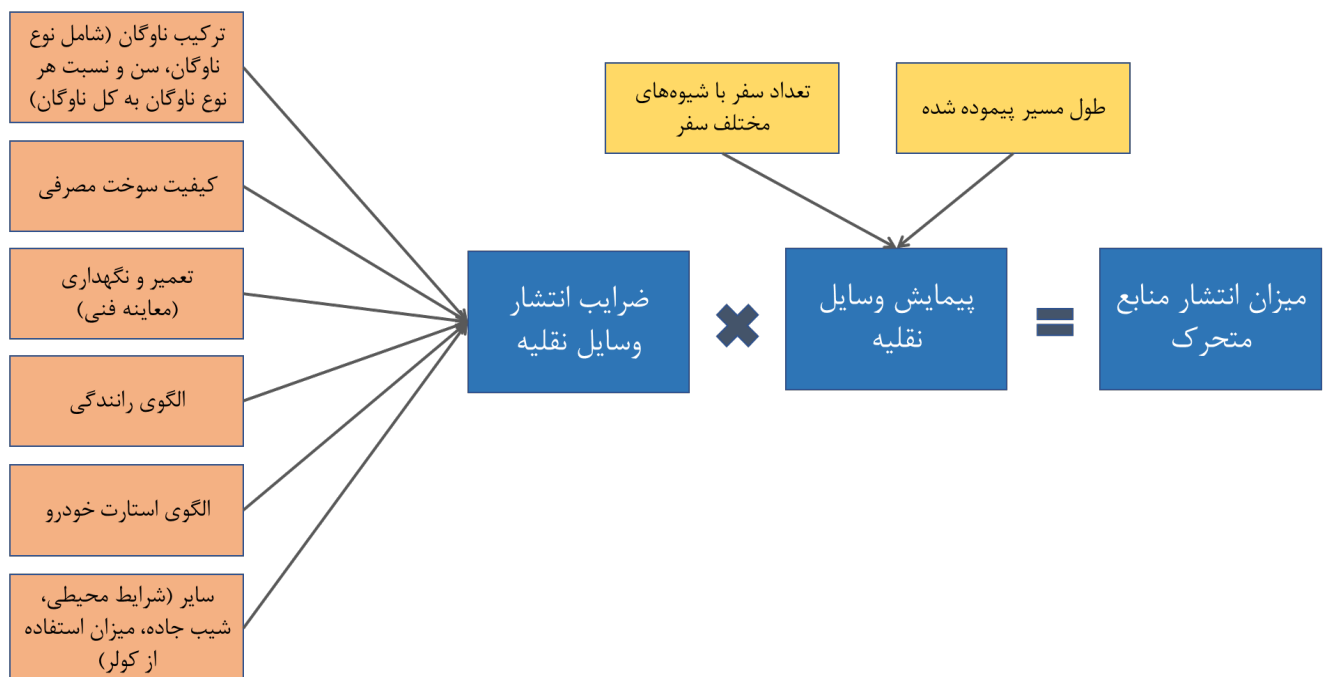
رفتن سوخت در سال در کل کشور به‌دست خواهد آمد که با مقایسه هزینه تکمیل طرح کهاب در کل کشور که برابر ۲۶،۷۸۴،۰۰۰ میلیون ریال است، طول دوره بازگشت سرمایه تکمیل طرح کهاب حدود یک سال و هفت ماه برآورد می‌شود. همچنین براساس محاسبات صورت گرفته درخصوص شهر تهران، اگر فابده ناشی از کاهش آلودگی هوا را هم به صرفه‌جویی ناشی از

## ۵. منابع متحرک آلاینده هوا

سوخت، نحوه تعمیر و نگهداری وسایل نقلیه، الگوی رانندگی افراد، الگوی استارت خودروها و سایر موارد همچون دما و رطوبت هوا، شیب راه و میزان استفاده از دستگاه تهویه خودروهاست. شرح هر یک از این عوامل و اثرسنجی آنها در میزان ضرایب انتشار آنها از مجال این گزارش خارج بوده و بسته به شرایط هر شهر متفاوت است. با این وجود، درباره برخی از متغیرهای مؤثر همچون وضعیت ناوگان وسایل نقلیه، شیوه رانندگی و معاینه فنی در ادامه توضیحات بیشتری داده خواهد شد.

بررسی نتایج مطالعات سیاهه انتشار بیانگر نقش جدی منابع متحرک در آلودگی هوای بسیاری از شهرهای کشور است. منابع متحرک طیف وسیعی از شیوه‌های ریلی، هوایی و زمینی را در شهرها شامل می‌شود. مهم‌ترین منبع از میان موارد یادشده وسایل نقلیه فعال به‌دلیل تعداد و پیمایش قابل توجه آنهاست. در شکل ۱۲ متغیرهای مختلفی که در انتشار آلاینده از آگروز وسایل نقلیه نقش دارند نشان داده شده است. متغیرهای مؤثر در میزان ضرایب انتشار وسایل نقلیه شامل نوع ناوگان، کیفیت

شکل ۱۲. نمای کلی از متغیرهای مؤثر بر میزان انتشار آگروز از وسایل نقلیه



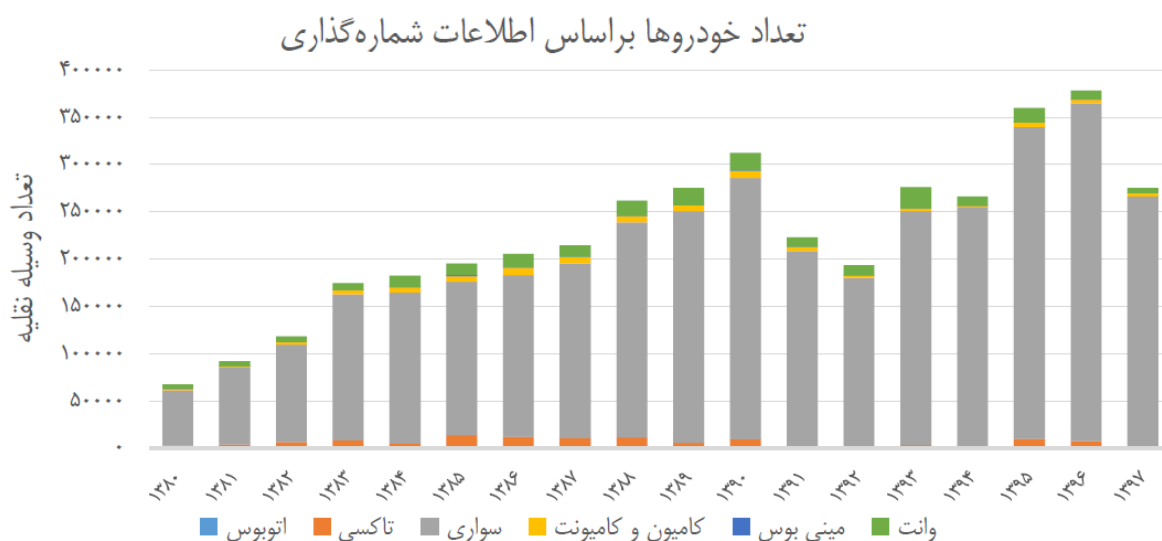
### ۵-۱. کیفیت وسایل نقلیه

تعداد کل خودروها در شهر تهران از ابتدای سال ۱۳۸۰ تا پاییز سال ۱۳۹۷ (که براساس اطلاعات مراکز شماره‌گذاری به‌دست آمده) نشان داده شده است. در یک نمای کلی، وضعیت ناوگان وسایل نقلیه در حال تردد در شهر تهران را می‌توان براساس نتایج خلاصه شده در شکل ۱۲ بیان کرد. همچنین خلاصه وضعیت کلی ناوگان وسایل نقلیه در حال تردد در شهر تهران براساس سال تولید در شکل ۱۳ نشان داده شده است.

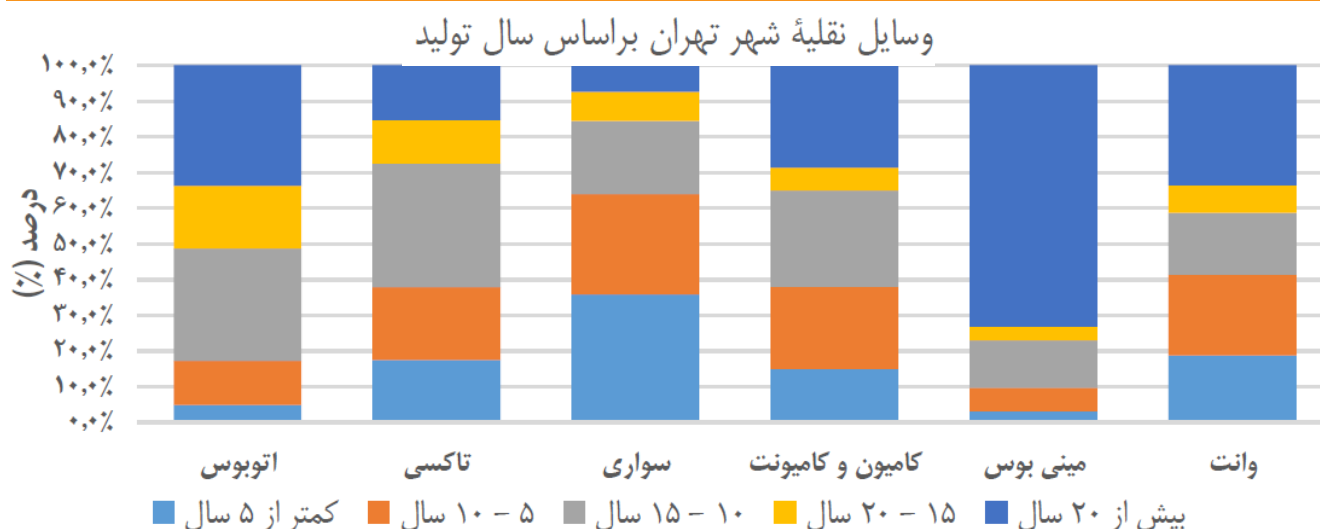
همچنین مطابق شکل ۱۲ تعداد سفر با شیوه‌های مختلف سفر و طول مسیر پیموده شده به‌عنوان عوامل مؤثر بر میزان پیمایش وسایل نقلیه شناخته می‌شود. در ادامه سهم شیوه‌های مختلف سفر در کلان‌شهرهای کشور و همچنین سیاست‌های مدیریت تقاضای سفر که موجب کاهش تعداد سفرها و پیمایش می‌شود، مورد بحث قرار خواهد گرفت.



شکل ۱۳. تعداد کل خودروهای شهر تهران براساس اطلاعات شماره گذاری



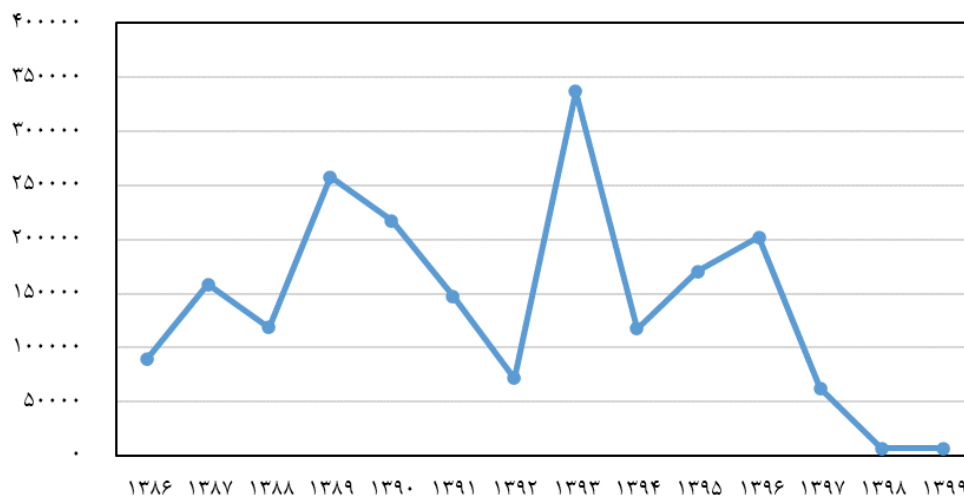
شکل ۱۴. بررسی عمر ناوگان وسایل نقلیه در حال تردد در شهر تهران براساس سال تولید



دریافت وجه نقد، گواهی اسقاط را از واردکنندگان طلب کند و این باعث رونق چشمگیری در حوزه صنعت اسقاط شد. این تصمیم رشد چشمگیر بازار عرضه و تقاضای گواهی‌ها نسبت به مدت مشابه سال قبل را به همراه داشت، به طوری که آمار اسقاط از ۷۱ هزار گواهی در سال ۱۳۹۲ به ۳۳۷ هزار گواهی در سال ۱۳۹۳ افزایش یافت. هرچند دولت در سال ۱۳۹۶ سیاست سخت‌گیرانه‌تری را برای ارائه گواهی اسقاط برای واردکنندگان تکلیف کرد اما معافیت خودروسازان داخلی از گواهی اسقاط از طرفی و ممنوعیت واردات خودرو به منظور جلوگیری از خروج ارز از طرف دیگر به کاهش چشمگیری (۷۰٪) اسقاط خودرو در سال ۱۳۹۷ منجر شد. این روند کاهشی در سال‌های ۱۳۹۸ و ۱۳۹۹ نیز به شدت ادامه پیدا کرد که تعطیلی مراکز باز یافت و اسقاط خودروهای فرسوده را به همراه داشته (شکل ۱۴)؛ به گونه‌ای که طی سه سال اخیر بیش از ۸۵٪ این مراکز تعطیل شده‌اند و بقیه این مراکز نیز معمولاً با ۳۰٪ ظرفیت خودشان مشغول به کار هستند [۱۵].

یکی از عوامل اصلی تأثیرگذار بر انتشار آلاینده‌ها از منابع متحرک کیفیت وسایل نقلیه موجود است که ارتباط مستقیم با سن وسایل نقلیه دارد. در سطح ملی براساس گزارش حسابرسی زیست محیطی نحوه اجرای قانون هوای پاک دیوان محاسبات کشور، ۱۰،۴۲۹،۵۵۳ وسیله نقلیه در مرز فرسودگی در کشور (سواری دولتی: ۷،۶۶۳، سواری شخصی: ۶۵۰،۰۹۲، تاکسی: ۱۳۱،۸۹۹، وانت: ۵۱۷،۷۲۱، اتوبوس درون شهری: ۹،۴۸۷، مینی بوس: ۶۵،۶۰۶، کشنده: ۴۴،۸۹۱، کامیون: ۱۸۹،۶۴۹، کامیونت: ۱۵،۶۰۹، موتورسیکلت: ۸،۷۸۲،۲۵۶) وجود دارد؛ که بیانگر تعداد بالای خودروهای فرسوده در کشور است. بررسی تعداد خودروهای اسقاط شده در دهه اخیر در کشور بیانگر فزاینده شدن وسایل نقلیه بوده است. تا پیش از سال ۱۳۹۳ ستاد مدیریت حمل و نقل و سوخت با اعطای کمک‌های بلاعوض طرح‌های از رده خارج کردن خودروهای فرسوده را اجرا می‌کرد. به دلیل عدم منابع مالی از سال ۱۳۹۳ هیئت دولت تصمیم گرفت تا تحت هر شرایطی به جای

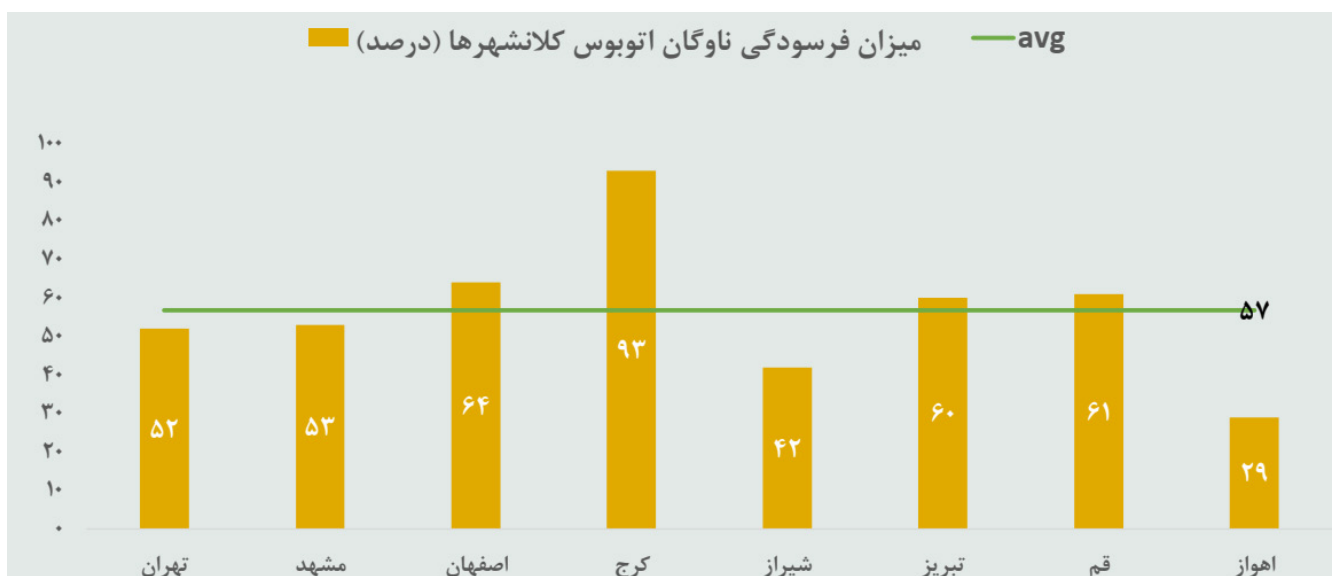
شکل ۱۵. آمار خودروهای از رده خارج شده طی سالیان اخیر



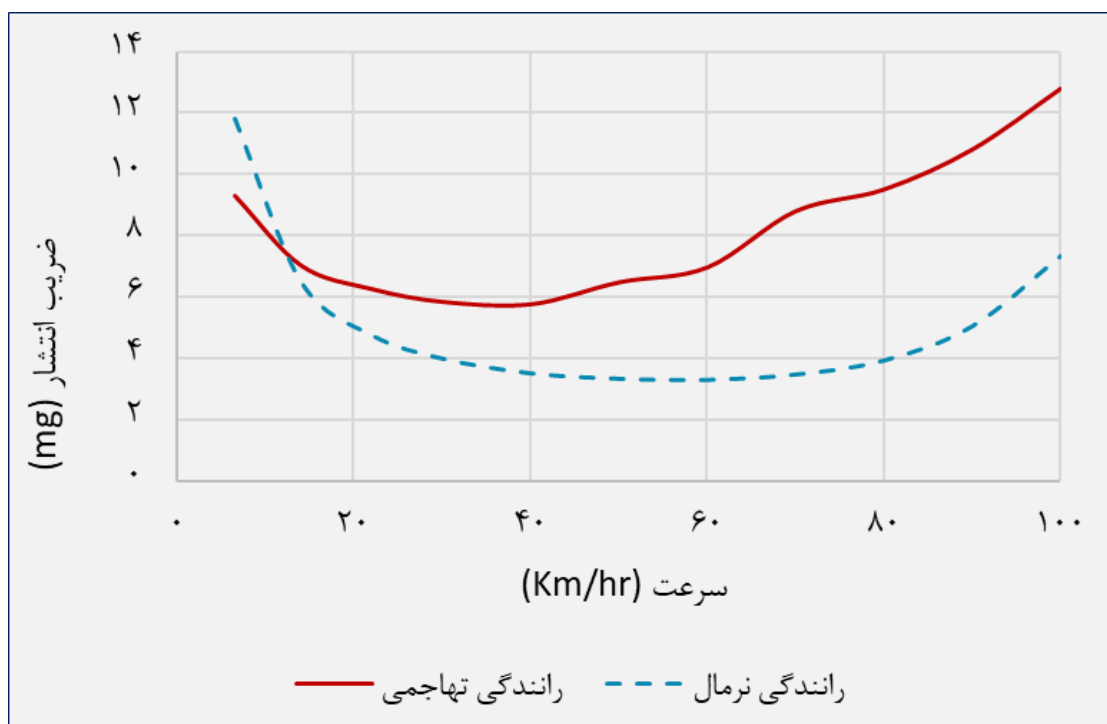
کلان شهرهای کشور را نشان می‌دهد. براساس آمار اعلامی سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور در سال ۱۴۰۰، به‌طور متوسط ۵۷ درصد اتوبوس‌های کلان‌شهرها فرسوده بوده که این وضعیت برای شهرهایی همچون کرج، اصفهان، قم و تبریز به‌ترتیب با ۶۱، ۶۴، ۶۰ و ۶۰ درصد فرسودگی بسیار وخیم است.

براساس برآوردهای صورت گرفته در مطالعات سیاهه انتشار کلان شهرها، ضرایب انتشار اتوبوس‌های دیزلی یکی از بالاترین اعداد را در میان وسایل نقلیه به خود اختصاص داده است. با این وجود بخشی از اتوبوس‌های فعال در شهرها با حداقل ظرفیت، مسافران را جابه‌جا کرده و بهره‌وری پایینی دارند. شکل ۱۶ میزان فرسودگی ناوگان اتوبوس

شکل ۱۶. میزان فرسودگی ناوگان اتوبوسرانی کلان‌شهرها [۱۶]



شکل ۱۷. مقایسه ضرایب انتشار ذرات معلق حاصل از رانندگی به شیوه تهاجمی و عادی (منبع: یافته‌های پژوهش)



## ۲-۵. شیوه رانندگی شهروندان

شیوه رانندگی افراد یکی از عوامل مؤثر بر میزان انتشار وسایل نقلیه است. اینکه یک فرد با چه سرعت و شتابی رانندگی می‌کند و اصطلاحاً میزان تهاجمی<sup>۱</sup> بودن رفتار رانندگی وی نقش قابل توجهی در انتشار آلاینده‌ها از وسایل نقلیه دارد. شکل ۱۷ نمونه‌ای از میزان انتشار حاصل از رانندگی به دو شیوه معمولی و تهاجمی مقایسه می‌کند. نتایج نشان می‌دهد که ضرایب انتشار ذرات معلق مربوط به رانندگی تهاجمی در بسیاری از سرعت‌ها، بیشتر از ضرایب انتشار در حالت رانندگی عادی است. همچنین میزان تراکم ترافیکی و توقف‌های مداوم در کنار کارکردهای در جای وسایل نقلیه نیز بر میزان انتشار آنها خواهد افزود. این موضوع در کلان‌شهرهای کشور به دلیل رنج بردن از معضل تراکم ترافیکی بر شدت آلاینده‌ها خواهد افزود.

شکل ۱۷. مقایسه ضرایب انتشار ذرات معلق حاصل از رانندگی به شیوه تهاجمی و عادی (منبع: یافته‌های پژوهش)

## ۳-۵. معاینه فنی

یکی دیگر از متغیرهای مؤثر بر میزان ضرایب انتشار وسایل نقلیه، نحوه تعمیر و نگهداری از آنهاست. معاینه فنی در بازه‌های زمانی معین یکی از راهکارهای مؤثر برای سوق دادن افراد به تعمیر و نگهداری مناسب وسایل نقلیه محسوب می‌شود. در حال حاضر اخذ معاینه فنی خودروها

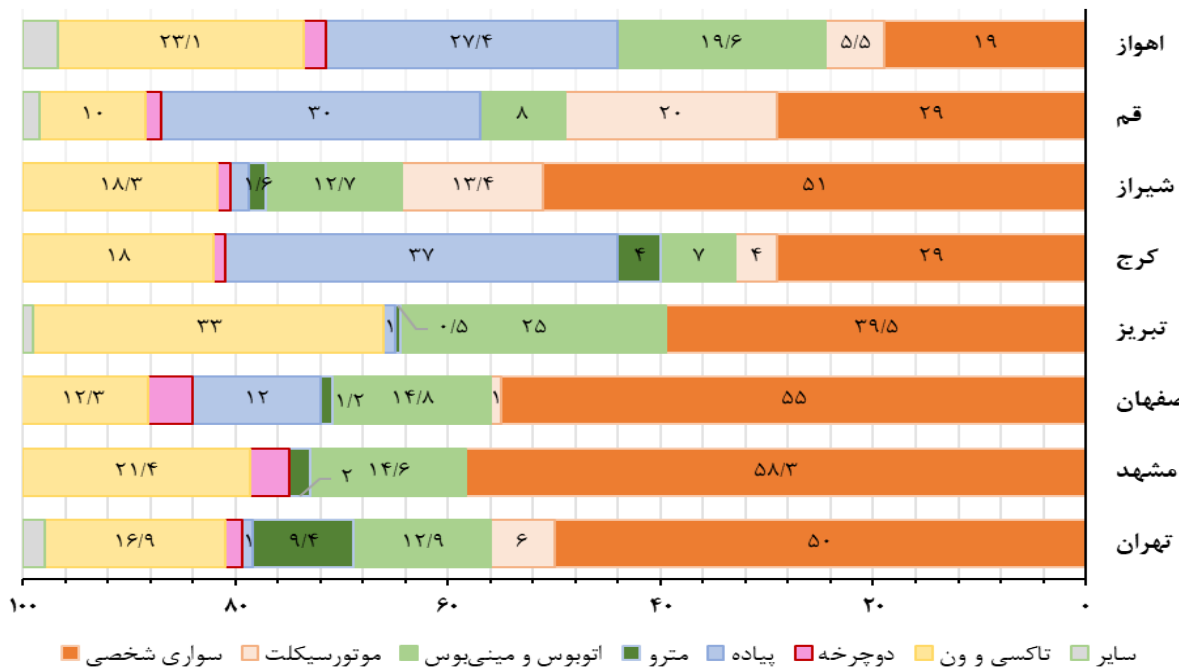
در کشور به صورت سالیانه برای خودروهای با عمر چهار سال و بالاتر به صورت الزام درآمده است. این سیاست به دلیل عدم اعمال قانون مؤثر برای رانندگان متخلف پیشرفت چندانی در سال‌های گذشته نداشته و برآوردها نشان می‌دهد که نیمی از وسایل نقلیه کشور دارای گواهی معاینه فنی نمی‌باشند. این در حالی است که به دلیل عدم اعمال قانون معاینه فنی برای موتورسیکلت‌ها، مراجعه این وسایل به مراکز معاینه فنی بسیار ناچیز بوده و عملاً بسیاری از شهرهای کشور دارای مراکز معاینه فنی موتورسیکلت‌ها نیستند. همچنین آمارها بیانگر پایین بودن درصد مردودی وسایل نقلیه سبک و سنگین در مراکز معاینه فنی است که محل تأمل بوده و لزوم بازرسی‌های منظم نهادهای مربوطه را از این مراکز می‌طلبد.

## ۴-۵. سهم سفر با شیوه‌های مختلف

شکل ۱۸ سهم شیوه‌های مختلف سفر در کلان‌شهرهای کشور را نمایش می‌دهد. براساس اطلاعات شکل ذیل سهم استفاده از سواری شخصی در سفرهای روزانه شهروندان تهران، مشهد، اصفهان و شیراز بالای ۵۰ درصد است. این در حالی است که سهم حمل‌ونقل عمومی در مقایسه با حمل‌ونقل خصوصی تا حدود زیادی اهداف پایدار حمل‌ونقل را تأمین کرده و موجب کاهش تراکم ترافیکی و آلودگی هوا می‌شود، در شهرهای کشور پایین است.



شکل ۱۸. سهم شیوه‌های مختلف سفر در کلان‌شهرهای کشور [۱۶]



## 1. Aggressive

مدیریت تقاضای سفر (TDM)<sup>۱</sup> طیف وسیعی از سیاست‌ها را با دو رویکرد تشویقی و بازدارنده شامل می‌شود که اجرای توأمان آنها به نتایج قابل توجهی در حمل‌ونقل شهرها منجر خواهد شد. غیرحضور شدن مشاغل، توسعه دولت الکترونیک، خرید الکترونیکی، حمل‌ونقل اشتراکی، ایجاد نواحی کم‌انتشار ترافیکی (LEZ)<sup>۲</sup>، قیمت‌گذاری پارکینگ و ارتقای شیوه‌های حمل‌ونقل فعال (Active) شامل پیاده و دوچرخه از مهم‌ترین سیاست‌های یادشده هستند که توجه شایسته‌ای برای به‌کارگیری آنها در شهرهای کشور نشده است.

## ۵-۵. سیاست‌های مدیریت تقاضای سفر

مدیریت تقاضای سفر و کاهش سفرهای غیرضروری با استفاده مؤثر و کارآمد از فناوری اطلاعات می‌تواند یکی از راه‌های کاهش سفرهای شهری باشد. در دنیای امروز و با توجه به پیشرفت‌های عظیم انجام شده در زمینه ارتباطات، استفاده از شبکه جهانی اینترنت می‌تواند نقش مؤثری در کاهش سفرهای شهری داشته باشد [۱۷]. کاهش سفرهای شهری موجب کاهش پیمایش وسایل نقلیه شده و در کنار کاهش تراکم ترافیکی کاهش آلودگی هوا را نیز در پی خواهد داشت. راهبردهای

## ۶. سازوکارهای حقوقی و قانونی در حوزه آلودگی هوا

متوسط و ۱۷ ماده خوب، برآورد کارشناسی شده است. بنابراین بیشترین وزن کیفیت اجرا مربوط به اجرای ضعیف و پس از آن اجرای متوسط و خوب بوده است. با این توصیفات به‌طور کلی دستگاه‌های اجرایی در اجرای قانون هوای پاک و آیین‌نامه فنی آن عملکرد ضعیف رو به متوسط داشته‌اند. بدیهی است تازمانی که نحوه عملکرد بدین صورت باشد نباید انتظار بهبود کیفیت هوا و تحقق هوای پاک را داشت بنابراین بر اساس خلاصه آماری مندرج در جدول ۵ از بین مجموعاً ۵۶ حکم ماده مقرر در قانون هوای پاک به صورت درصدی اجرای ۳۹/۳ درصد از مواد ضعیف، ۳۰/۳۵ درصد متوسط و ۳۰/۳۵ درصد خوب بوده است که از این لحاظ بیشترین وزن مربوط به عملکرد ضعیف بوده و عملکردهای متوسط و خوب وزن تقریباً یکسانی دارند.

در ایران سابقه قانون‌گذاری در حوزه آلودگی هوا به سال ۱۳۵۴ می‌رسد. از آن تاریخ تا به حال بیش از ۴۰ قانون و مصوبه در خصوص آلودگی هوا در مراجع مختلف تصویب شده‌اند. آخرین قانون جامع در حوزه آلودگی هوا قانون هوای پاک است که در سال ۱۳۹۶ در مجلس شورای اسلامی تصویب شد. این قانون شامل ۳۴ ماده و ۲۹ تبصره و یک آیین‌نامه فنی بوده که مجموعه راهکارهای کاهش و کنترل آلودگی هوا را به تفکیک منابع ذکر نموده است. اثربخشی وجود این قانون بر بهبود کیفیت هوا در گرو اجرای آن بوده و هرچقدر در اجرای آن توفیقی حاصل شود به همان میزان می‌توان انتظار حل مسئله آلودگی هوا را داشت. به‌طور خلاصه از بین ۵۶ ماده مقرر در قانون هوای پاک و آیین‌نامه فنی آن اجرای ۲۲ ماده به صورت ضعیف، ۱۷ ماده



جدول ۵. خلاصه آماری میزان پیشرفت اجرای مفاد قانون هوای پاک [۱۸]

ماده	خلاصه آماری از پیشرفت اقدام‌ها		وضعیت کلی اجرا
۲ آیین‌نامه فنی	میزان تولید بنزین یورو ۴ محقق شده از ۷۰ میلیون لیتر در روز	میزان تولید گازوئیل یورو ۴ محقق شده از ۵۵ میلیون لیتر در روز	متوسط
	۳۰ میلیون لیتر در روز	۲۸ میلیون لیتر در روز	
۳ آیین‌نامه فنی	تعداد استانداردهای ملی انواع سوخت‌ها که از زمان ابلاغ آیین‌نامه فنی تدوین و اجباری شده است		ضعیف
۴ آیین‌نامه فنی	آیا تولید انواع خودروها در کشور براساس استاندارد اجباری الزامی انجام می‌شود؟		خوب
۵ آیین‌نامه فنی	تعداد دستورالعمل‌های تدوین شده توسط سازمان حفاظت محیط زیست برای به‌روزرسانی فرایند نظارتی بر آلاینده‌گی وسایل نقلیه تولید داخلی و وارداتی		خوب
۶ آیین‌نامه فنی	تعداد نمونه‌برداری سالیانه به‌ازای تولید ۱۰۰۰۰۰ خودرو	تعداد نمونه‌برداری سالیانه به‌ازای تولید ۱۰۰۰۰۰ موتورسیکلت	خوب
	۸۳ دستگاه	۶۷ دستگاه	
۷ آیین‌نامه فنی	تعداد استانداردهای ملی تدوین شده برای قطعات کاهنده آلاینده‌گی وسایل نقلیه		ضعیف
۸ آیین‌نامه فنی	میزان تعرفه واردات انواع وسایل نقلیه موضوع ماده (۹) آیین‌نامه فنی		متوسط
۹ آیین‌نامه فنی	آیا مصرف گاز به‌عنوان سوخت خودرو نسبت به بنزین مزیت دارد؟		خوب
۱۰ آیین‌نامه فنی	تعداد خودروهایی که در زمان شماره‌گذاری کد تجهیزات آلاینده‌گی آنها توسط پلیس راهور ثبت شده است		ضعیف
۱۱ آیین‌نامه فنی	آیا به‌ازای تولید هر موتورسیکلت بنزینی گواهی اسقاط ارائه می‌شود؟		خوب
۱۲ آیین‌نامه فنی	تعداد موتورسیکلت‌های تولید شده در سال ۱۳۹۹	تعداد موتورسیکلت‌های برقی تولید شده در سال ۱۳۹۹	متوسط
	۲۱۱,۰۰۰ دستگاه	۹۴۳۱ دستگاه	
۱۳ آیین‌نامه فنی	تعداد شرکت‌های حمل‌ونقل پیک موتوری که ناوگان برقی دارند		ضعیف
۱۴ آیین‌نامه فنی	تعداد دستگاه‌های اجرایی که موتورسیکلت‌های تحت مالکیت خود را برقی کرده‌اند		ضعیف
۱۵ آیین‌نامه فنی	آیا حدود مجاز معاینه فنی انواع وسایل نقلیه ابلاغ و اجرا می‌شود؟		خوب
۱۶ آیین‌نامه فنی	طرح کهاب در چند درصد از سوخت کشور اجرا شده است؟	طرح کهاب در چند درصد از جایگاه‌های بنزین کشور کامل شده است؟	متوسط
	۹ درصد	۳۵ درصد	
۱۷ آیین‌نامه فنی	درصد خودروهای سنگین و نیمه‌سنگین خریداری / به‌کارگیری شده توسط دستگاه‌های دولتی و عمومی که گازسوز / برقی / دیزلی با عمر کمتر از ۵ سال / دیزلی فیلتردار بوده‌اند		خوب
۱۸ آیین‌نامه فنی	آیا استاندارد ملی راهبری ایستگاه‌های پایش و تجهیزات آن تدوین و اجباری شده است؟		متوسط
۱۹ آیین‌نامه فنی	درصد تجهیزات خریداری شده برای پایش آلودگی هوا در کشور که مطابق با فهرست اعلامی سازمان ملی استاندارد بوده است		خوب
۲۰ آیین‌نامه فنی	درصد ایستگاه‌های پایش آلودگی هوا در کشور که اطلاعات آن در اختیار سامانه ملی پایش آلودگی هوا قرار دارد		متوسط
۲۱ آیین‌نامه فنی	آیا داده‌های کیفیت هوای شهرها بر خط شده و در معرض عموم قرار دارد؟		خوب
۲۲ آیین‌نامه فنی	تعداد استان‌هایی که مطالعه میزان خسارت مرگ‌ومیر و بیماری‌های منتسب به آلودگی هوا در آنها انجام شده است		خوب
۲۳ آیین‌نامه فنی	تعداد نیروگاه‌هایی که بیش از ۳۰ روز مصرف مازوت داشته و تجهیزات فیلتراسیون برای آنها نصب گردیده است		ضعیف

1. Traffic Demand Management
2. Low Emission Zone

ماده	خلاصه آماری از پیشرفت اقدام‌ها			وضعیت کلی اجرا
۲۴ آیین‌نامه فنی	تعداد کلان‌شهرهایی که مطالعه سیاهه انتشار آلاینده‌ها برای آنها انجام شده است			خوب
۲۵ آیین‌نامه فنی	آیا گرایش‌ها و رشته‌های مرتبط با آلودگی هوا در دانشگاه‌ها وجود دارد؟			خوب
۲۶ آیین‌نامه فنی	آیا وابستگی به آزمایشگاه‌های خارجی جهت آزمایشات پایش آلودگی هوا و منابع آلاینده رفع شده است؟			متوسط
۳	تعداد کارگروه‌های اضطرار تشکیل شده در کشور در سال ۱۳۹۹	تعداد مصوبات کارگروه‌ها	تعداد مصوبات اجرا شده	متوسط
	۸۶ جلسه	۵۹۲ عنوان	۵۳۵	
۴	آیا وسایل نقلیه تولید داخلی و وارداتی حدود مجاز انتشار آلاینده‌های موضوع قانون هوای پاک را رعایت می‌کنند؟		بله	متوسط
	آیا استاندارد کیفی تجهیزات مرتبط با احتراق و آلاینده‌گی وسایل نقلیه تدوین و اجرا شده است؟		خیر	
۵	آیا تجهیزات کاهنده آلاینده‌گی وسایل نقلیه تولید داخلی گارانتی دو ساله دارند؟		بله	خوب
۶	تعداد کل معاینه فنی‌های اخذ شده توسط انواع خودروها و موتورسیکلت‌ها در سال ۱۳۹۹ در کل کشور	تعداد کل جریمه‌های ثبت شده موضوع ماده (۶) قانون هوای پاک در سال ۱۳۹۹		متوسط
	۵۳۳۰۰۰۰ فقره	۱۰۸۸۰۰۰ فقره (به جز تهران)		
۷	تعداد طرح‌های ترافیکی تصویب شده موضوع ذیل ماده (۷) قانون هوای پاک		صفر	ضعیف
۸	تعداد قبض جریمه صادر شده برای وسایل نقلیه فرسوده	کل تسهیلات پرداخت شده برای جایگزینی وسایل نقلیه فرسوده		ضعیف
	صفر جریمه	۱۱۷۰۰۰۰۰۰۰۰۰ ریال		
۹	تعداد کل تاکسی‌های نوسازی شده در کشور بعد از سال ۱۳۹۶	تعداد کل اتوبوس‌ها و مینی‌بوس‌های نوسازی شده در کشور بعد از سال ۱۳۹۶		ضعیف
	۱۹۹۵۶ دستگاه	۸۶۶ دستگاه		
۱۰	تعداد اضافه شده به ناوگان حمل‌ونقل عمومی در کشور			ضعیف
۱۱	تعداد کل استعلام‌های مربوط به احداث، توسعه، تغییر خط تولید و محل واحدهای تولیدی، صنعتی و معدنی	تعداد استعلام‌هایی که با پاسخ منفی مواجه شده‌اند		متوسط
	۵۳۶۶۹ استعلام	۶۰۳۴ استعلام		
	درصد از پروژه‌ها و طرح‌های بزرگ و متوسط که مشمول ارزیابی اثرات زیست‌محیطی بوده و تجهیزات پایش بر خط آلاینده‌ها را نصب نموده‌اند		۵۱ درصد	
۱۲	چند درصد از واحدهای صنعتی، تولیدی و... در کشور نسبت به اندازه‌گیری آلاینده‌گی خود اقدام نموده‌اند؟	تعداد واحدهای بزرگ آلاینده در کشور که تعطیلی آنها تأثیرات ملی و منطقه‌ای دارد		متوسط
	۷۸ درصد	۴۴ واحد		
۱۳	تعداد واحدهایی که از سوخت نامناسب استفاده می‌نمایند	تعداد واحدهایی که به‌نحو آلاینده‌گی خود را کنترل نموده‌اند		ضعیف
	۱۲۳ واحد	۵۴ واحد		
۱۴	تعداد واحدهای صنعتی، تولیدی، خدماتی و... که برای رفع آلاینده‌گی آنها راهی به‌جز انتقال وجود ندارد	تعداد واحدهایی که منتقل شده‌اند		ضعیف
	۵۴ واحد	۲ واحد		
۱۵	تعداد واحدهای جدیدالاحداث که کمتر از ۱۰ درصد از فضای خود را به فضای سبز مشجر اختصاص داده‌اند			خوب
۱۶	تعداد موارد ممانعت از ورود یا ارائه اطلاعات غلط به مأموران پایش	میزان درصد واحدهای بالای ۵۰ نفر که واحد HSE دارند	تعداد آزمایشگاه‌های معتمد متخلف که به مراجع قضایی معرفی شده‌اند	خوب
	۱۹۰ مورد	۹۱ درصد	۱۳ آزمایشگاه	
۱۷	تعداد کل ساختمان‌های دولتی در کشور	تعداد ساختمان‌های اداری که موتورخانه خود را معاینه فنی کرده‌اند		ضعیف
	۷۲۰۰۰ ساختمان	۲۸۰۹		



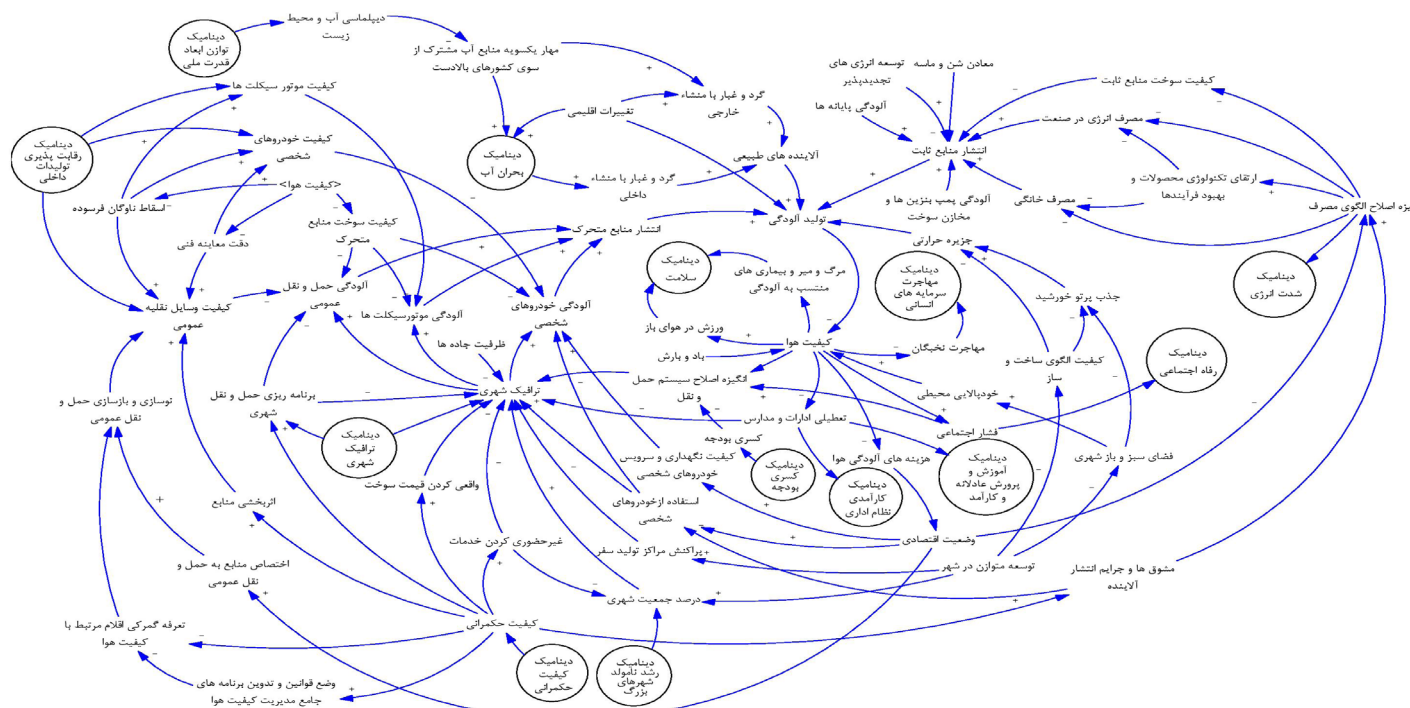
ماده	خلاصه آماری از پیشرفت اقدام‌ها		وضعیت کلی اجرا
۱۸	میزان درصد از جایگاه‌هایی که بنزین در آخرین گزارشات پایش سوخت سازمان محیط زیست حاوی بنزین یورو ۴ بودند	میزان درصد از جایگاه‌هایی که بنزین در آخرین گزارشات پایش سوخت سازمان محیط زیست حاوی گازوئیل یورو ۴ بودند	متوسط
	۲۸ درصد	۴۱ درصد	
۱۹	درصد تأمین افزایش مصرف برق از طریق منابع تجدیدپذیر در سال ۱۳۹۶	درصد تأمین افزایش مصرف برق از طریق منابع تجدیدپذیر در سال ۱۳۹۸	ضعیف
	۱۱ درصد	۷ درصد	
۲۰	تعداد تخلفات گزارش شده در خصوص تخلفات ماده (۲۰) قانون هوای پاک به مراجع ذی صلاح		ضعیف
۲۱	تعداد طرح‌های تفصیلی شهرها، شهرک‌ها و طرح‌های جدید و طرح‌های هادی روستایی که ضوابط زیست‌محیطی را لحاظ کرده‌اند		ضعیف
۲۲	میزان کل فضای سبز ایجاد شده در شهرهای بالای ۵۰ هزار نفر		ضعیف
۲۳	اقدامی صورت نگرفته است		ضعیف
۲۴	وسعت کل مناطق کانون گردوغبار کشور	وسعت مناطقی که عملیات مهار گردوغبار در آنجا اجرا شده	ضعیف
	۳۵,۰۰۰,۰۰۰ هکتار	۲۷۹,۷۶۵ هکتار	
۲۵	نیاز آبی سالانه کل تالاب‌های کشور	میزان حق‌آبه اختصاص یافته به‌طور میانگین به تالاب‌های کشور	متوسط
	۲۳ میلیارد متر مکعب	۱۳ میلیارد متر مکعب	
۲۶	شبکه ملی هشدار سیل	شبکه ملی هشدار گردوغبار	متوسط
	راه‌اندازی نشده	راه‌اندازی شده	
۲۷	میزان فضای سبز ایجاد شده در حاشیه بزرگراه‌ها، کمربند سبز شهرها و روستاها در کل کشور		خوب
	۱۰,۵۰۰ هکتار		
۲۸	مجموع مدت زمان برنامه‌های اختصاص یافته به موضوع آلودگی هوا در شبکه‌های صدا و سیما		متوسط
	۲۸۷۵ ساعت		
۲۹	تعداد کل شکایات آلودگی صوتی در کشور	میزان کل جرائم آلودگی صوتی خودروها	ضعیف
	۱۷۰ مورد	۳۱,۰۰۰ میلیون ریال	
۳۰	میزان کل جرائم مربوط به آلودگی امواج رادیویی، الکترومغناطیسی، پرتوهای یون‌ساز و غیر یون‌ساز		ضعیف
	صفر ریال		
۳۱	-		متوسط
۳۲	تعداد استان‌هایی که حداقل یک شعبه برای رسیدگی به جرائم قانون هوای پاک اختصاص داده‌اند	تعداد پرونده‌های تشکیل شده در قوه قضائیه در چارچوب قانون هوای پاک	خوب
	۱۷ استان	۶۶۰ پرونده	
۳۳	اطلاعاتی در خصوص درآمدهای حاصل از اجرای قانون و تخصیص آن در دسترس نیست		ضعیف

## ۷. مدل پویایی‌شناسی آلودگی هوا

پویایی‌ها و بازخوردهای پیچیده سیستم‌ها می‌پردازند. با شناسایی این پیچیدگی‌ها، درک اجزای سیستم تسهیل شده و به اثربخشی و کارایی سیاستگذاری‌ها افزوده می‌شود.

در این بخش از گزارش به معرفی پویایی‌های ایجادکننده و اثرگذار بر چالش آلودگی هوا پرداخته شده است. برای این منظور یک مدل علی - حلقوی توسعه داده شده است. این نوع از مدل‌ها با مشخص کردن روابط علی و معلولی میان متغیرهای مهم، به شناسایی

### شكل ١٩. مدل علی حلقوی کیفیت هوا

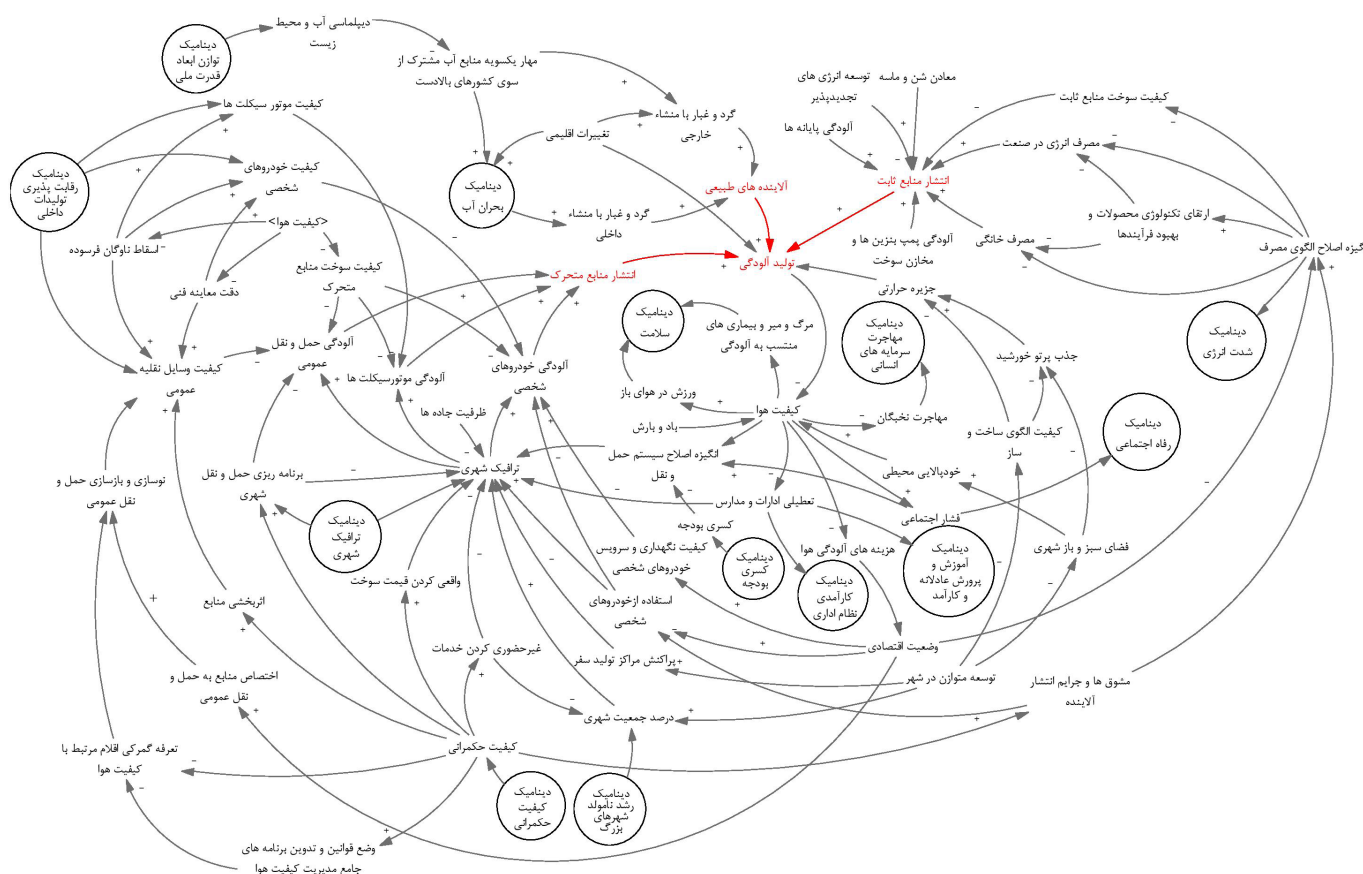




قرمز رنگ نشان‌دهنده روابط جدید معرفی شده در آن شکل و روابط آبی رنگ نمایش‌دهنده روابط معرفی شده در شکل‌های قبلی هستند. همچنین روابط خاکستری در شکل‌های آتی معرفی خواهند شد.

شکل ۱۹ مدل علی و حلقوی کیفیت هوای اشاره شده را نمایش می‌دهد. در ادامه این گزارش به معرفی و تبیین روابط موجود در این مدل پرداخته شده است. برای این منظور در شکل‌های مختلف و به صورت تدریجی هریک از روابط مدل معرفی شده‌اند. در هر شکل روابط علی و معلولی

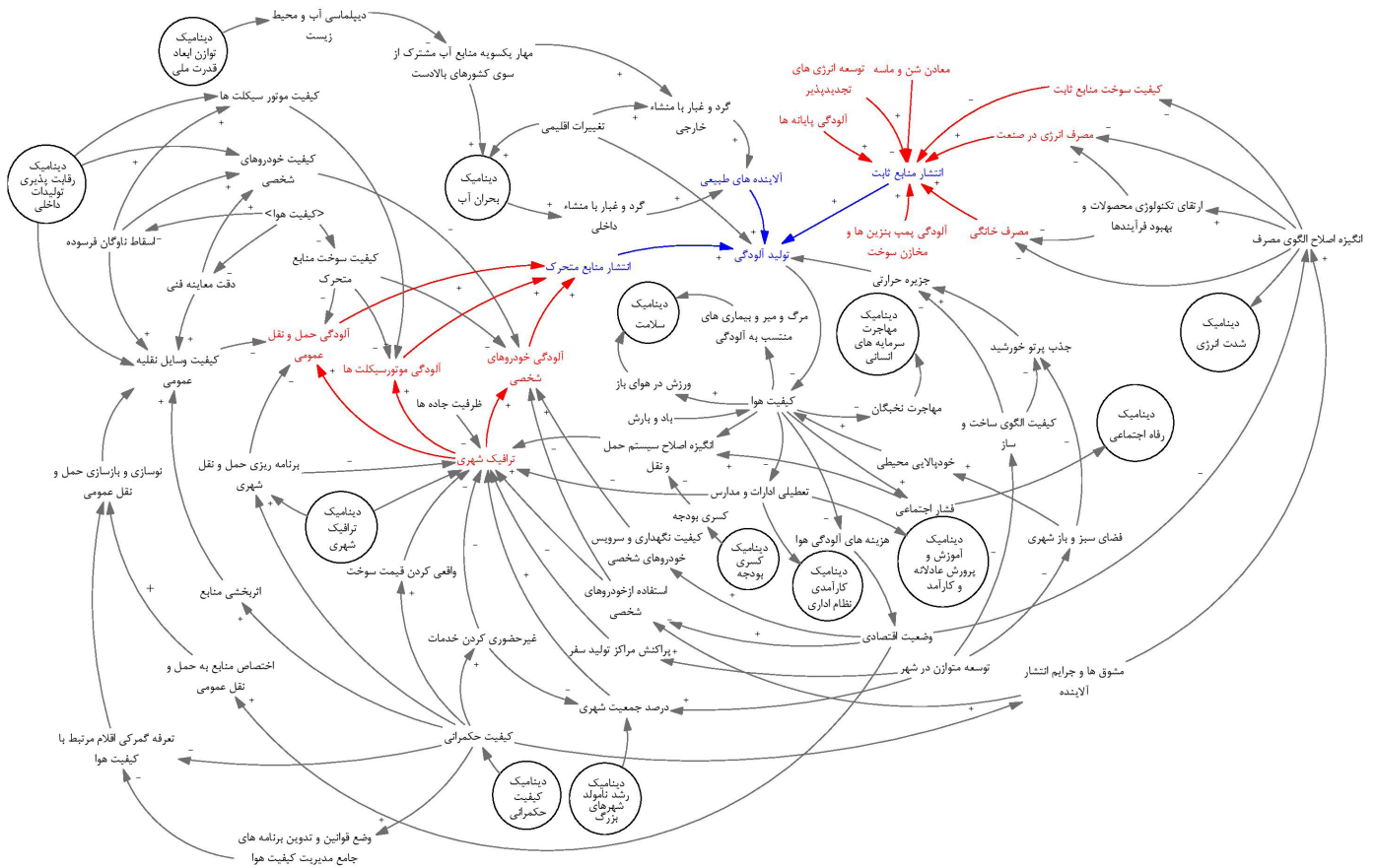
شکل ۲۰. منابع تولیدکننده آلاینده‌ها



قرار دارد. از دیگر منابع انتشار آلاینده‌ها می‌توان به پایانه‌های مسافری و جایگاه‌های سوخت اشاره کرد که سالیانه مقدار زیادی آلودگی را وارد هوای شهر می‌کنند. علاوه بر موارد فوق که تولید آلودگی در آنها بیشتر ناشی از استفاده از سوخت‌های فسیلی است، معدن شن و ماسه در شهر نیز موجب تولید گردوغبار در شهر می‌شوند (شکل ۲۱).

طبق روابط نمایش داده شده، منابع انتشار آلاینده‌های ثابت و متحرک در کنار آلاینده‌های طبیعی موجب تولید آلودگی می‌شوند. منابع انتشار متحرک عبارت هستند از خودروها، موتور سیکلت‌ها و سیستم حمل و نقل عمومی که میزان آلودگی آنها تحت تأثیر مقدار ترافیک نیز است. از طرف دیگر منابع انتشار ثابت شامل آلودگی ناشی از مصرف

شکل ۲۱. منابع ثابت و متحرک تولید آلودگی هوا

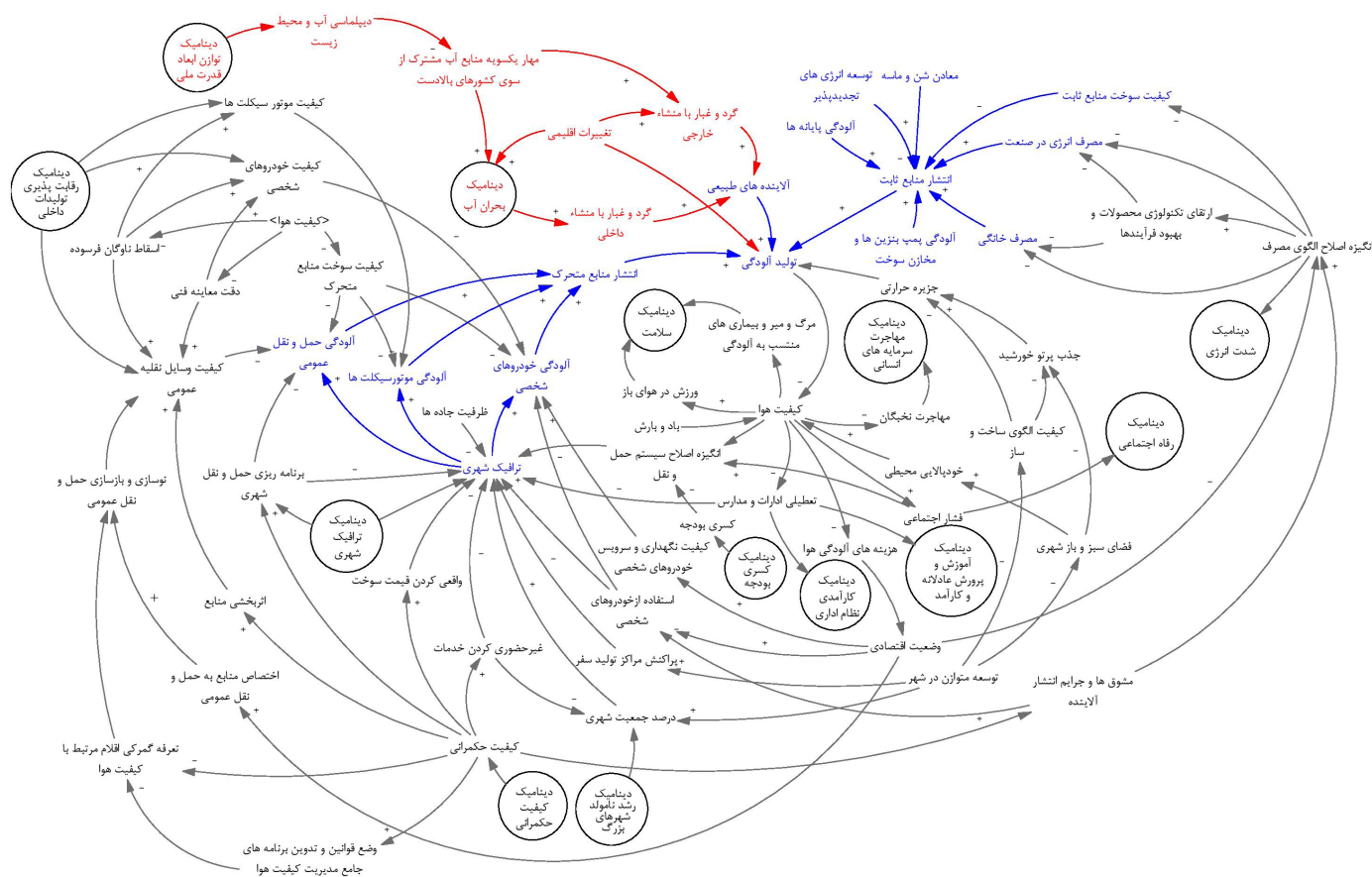


آب‌های مشترک کشورهای بالادست موجب گسترش کانون‌های تولید این نوع آلاینده‌ها هستند. در مورد اخیر می‌توان با فعال کردن دیپلماسی آب و محیط زیست به سمت کاهش شدت اقدام‌ها و همچنین کنترل پیامدها گام برداشت.

علاوه بر منابع تولید آلودگی اشاره شده که مستقیماً به دلیل فعالیت‌های انسانی ایجاد می‌شوند، بخشی از آلودگی هوای شهرهای کشور به دلیل آلاینده‌های طبیعی مانند گردوغبار است. این نوع آلاینده‌ها از کانون‌های مختلفی در داخل و خارج کشور برخاسته و وارد حریم شهرها می‌شوند. عوامل مختلفی مانند تغییرات اقلیمی و همچنین سدسازی و مهار

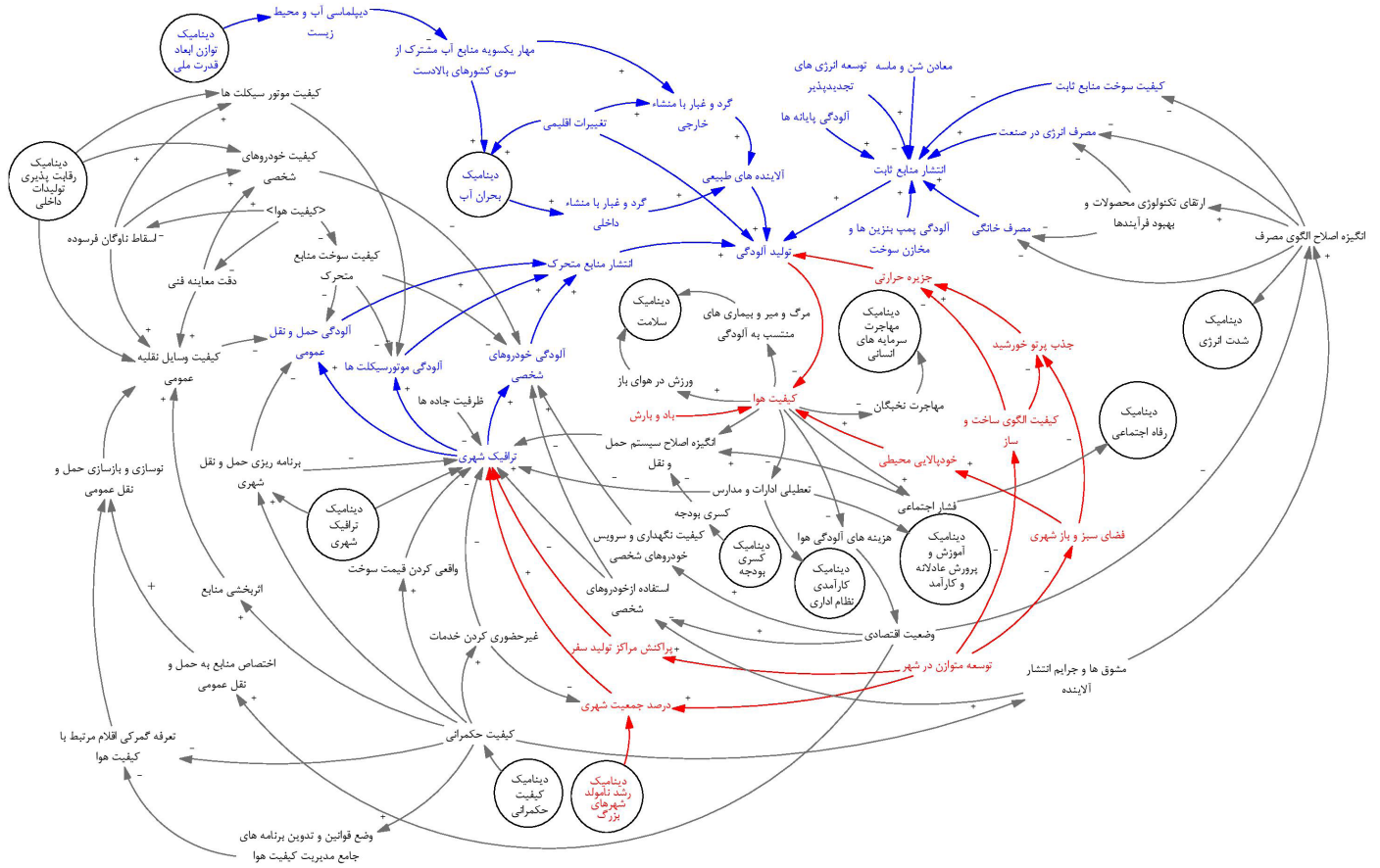


شکل ۲۲. آلاینده‌های طبیعی هوا



الگوی توسعه شهری و توسعه متوازن شهرها از عواملی هستند که موجب تشدید آلودگی هوا و کاهش خود پالایی محیطی می‌شوند. کیفیت پایین ساخت‌وسازها و بلندمرتبه‌سازی در شهرها موجب ایجاد جزیره‌های حرارتی و به دام افتادن آلاینده‌ها در محیط شهر می‌شوند. از طرف دیگر توسعه نامتوازن شهری عواقبی چون تمرکز مراکز تولید و جذب سفر را به دنبال دارد که موجب افزایش نیاز به سفرهای بین منطقه‌ای شده و

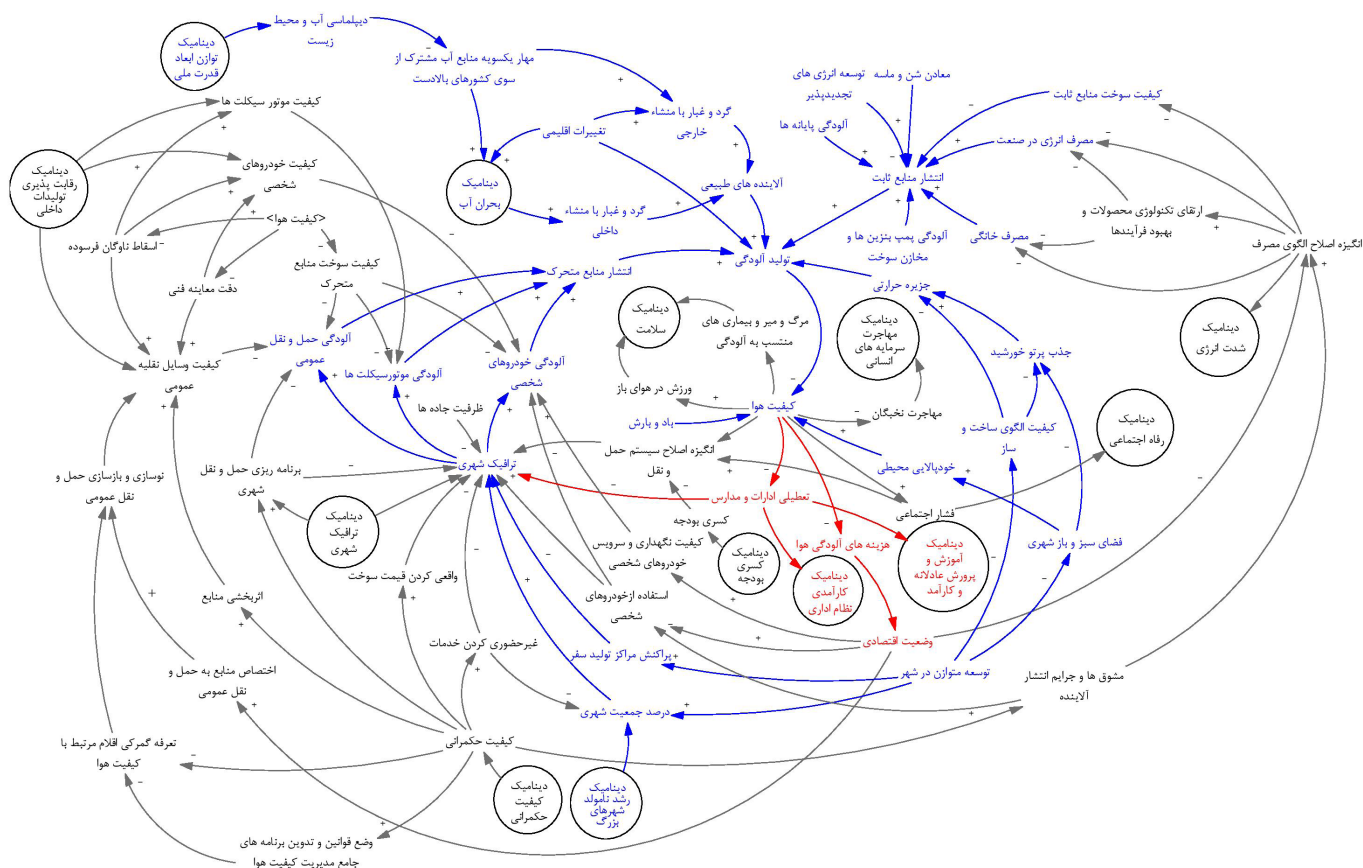
شکل ۲۳. نقش الگوی توسعه و توسعه متوازن در تشدید آلودگی هوا



افت تحصیلی دانش آموزان می شود. از طرف دیگر تعطیلی ادارات و کسب و کارها نیز موجب تحمیل هزینه های اقتصادی به کشور در سطح کلان و کسب و کارها در سطح خرد شده و فعالیت های اقتصادی روزانه را با چالش مواجه می کند.

همان طور که در شکل ۲۴ مشاهده می‌شود، با کاهش کیفیت هوا، تعطیلی ادارات و مدارس به‌منظور کمینه‌سازی مواجهه مردم و گروه‌های حساس و کاهش ترافیک شهری و کنترل آلودگی با منشأ منابع متحرک است. ولی تعطیلی‌های فوق تأثیرات جانبی دیگری را به‌همراه دارد. برای مثال تعطیلی مدارس موجب کاهش کیفیت آموزش و در نتیجه

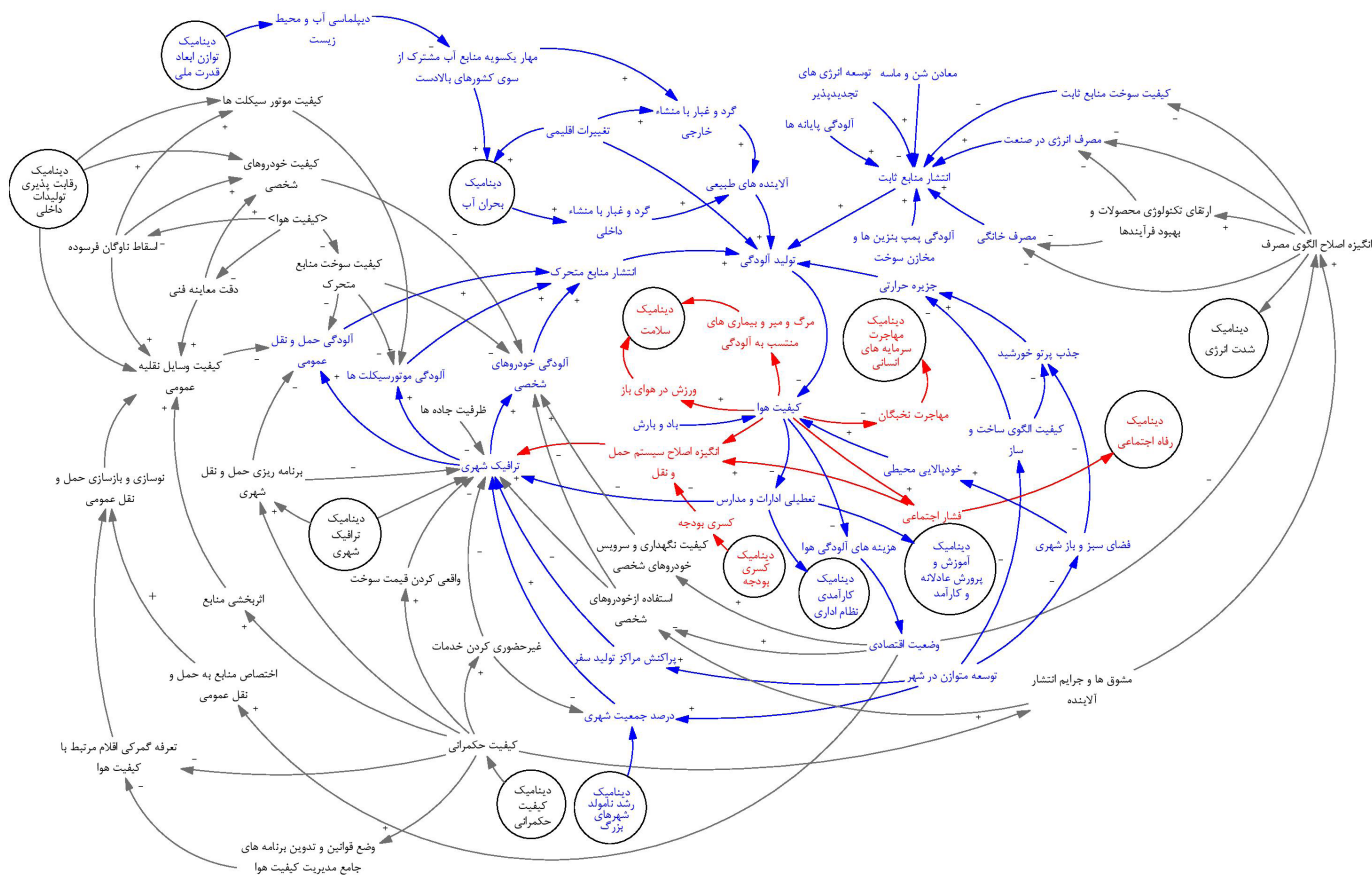
شکل ۲۴. تأثیر تعطیلی ادارات و مدارس در زمان کاهش کیفیت هوا



مهاجرت نخبگان، کاهش کیفیت زندگی و خسارت به مردم از منظر سلامت روحی و روانی به همراه دارد. البته کاهش کیفیت هوا موجب کاهش تمایل عمومی به ورزش و حضور در فضای آزاد می‌شود. این کاهش تحرک در کنار بیماری‌هایی که به صورت مستقیم به آلودگی هوا منتسب می‌شوند، کاهش کیفیت سلامت عمومی را موجب می‌شوند.

کاهش کیفیت هوا پیامدهای مختلفی را به همراه دارد که در اثر آن جامعه واکنش‌هایی را خواهد داشت (شکل ۲۵). اصلی‌ترین پیامد کاهش کیفیت هوا افزایش خسارات سلامتی است که موجب مرگ و میر و افزایش معنادار بیماری‌های مختلف می‌شود. علاوه بر خسارات سلامت، آلودگی هوا پیامدهای منفی دیگری را در بخش‌های مختلف کشور نظیر

شکل ۲۵. پیامدها و واکنش عمومی به کاهش کیفیت هوا

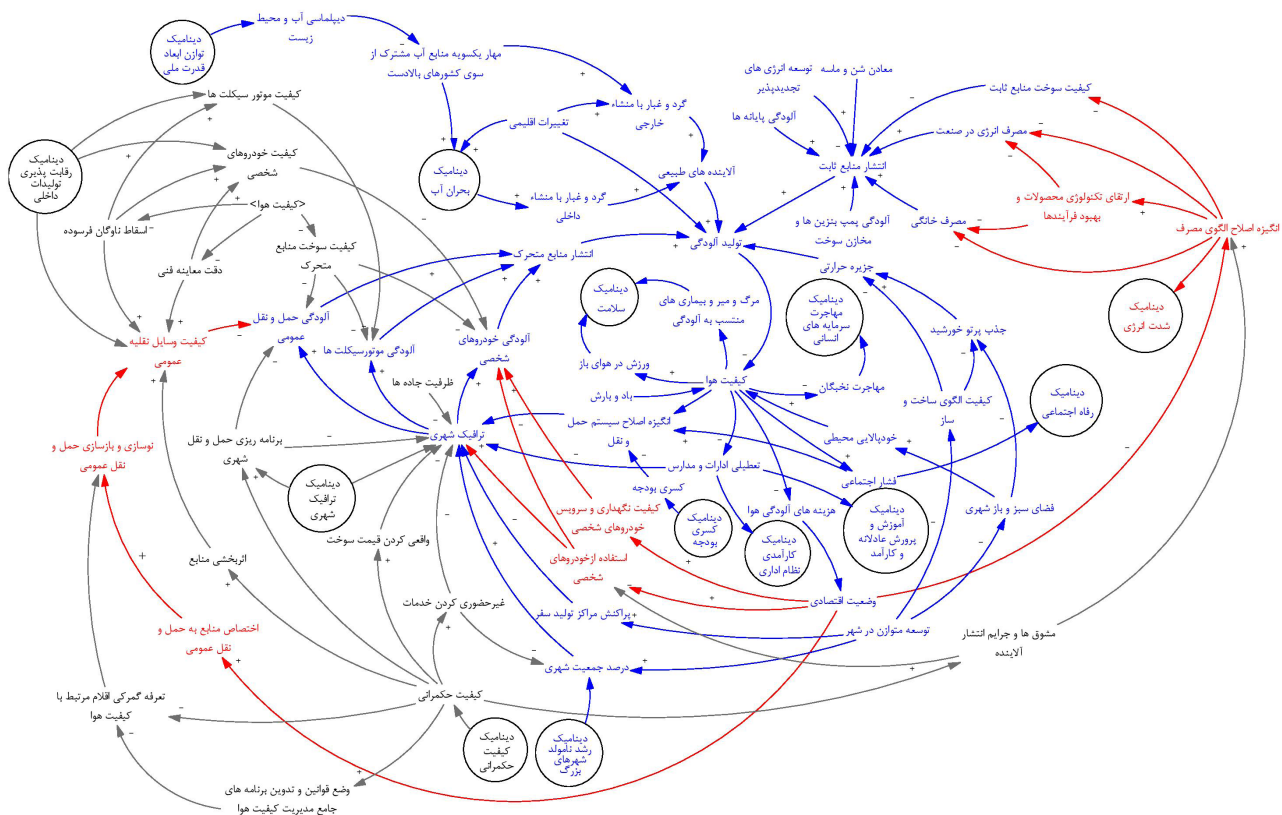


که در نتیجه نوسازی و بازسازی آنها را دچار چالش کرده و این اتفاق موجب کاهش کیفیت وسایل نقلیه عمومی و در نتیجه افزایش انتشار آلودگی از این بخش می‌شود. از طرف دیگر افت شرایط اقتصادی افزایش انگیزه اصلاح الگوی مصرف را به همراه دارد که به استفاده بهینه تر منابع و ارتقای فرایندها و تکنولوژی‌های استفاده کننده و همچنین افزایش کیفیت سوخت می‌انجامد. روابط مرتبط با موارد اشاره شده در این بخش در مدل علم - حلقوی شکل ۲۶ مشخص شده‌اند.

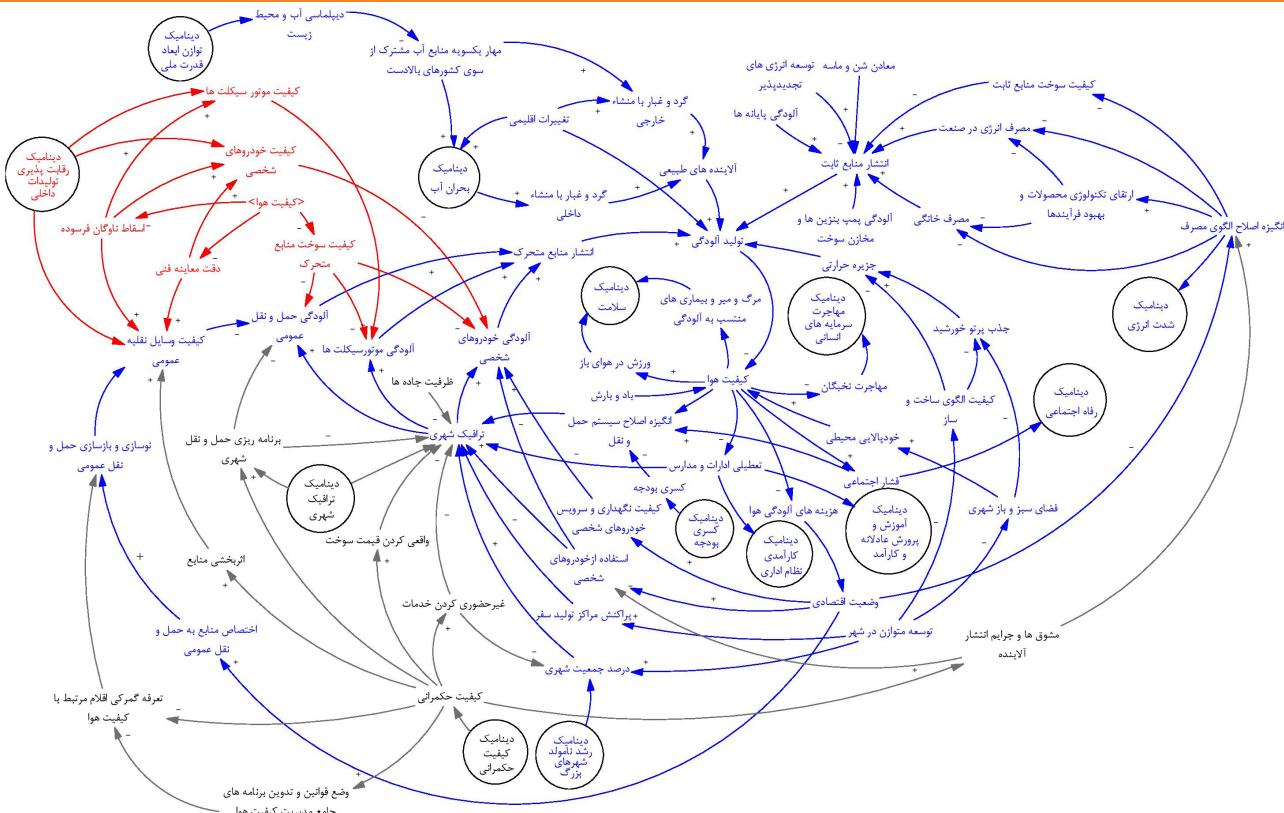
همان‌طور که اشاره شد کاهش کیفیت هوا می‌تواند آثار منفی روی اقتصاد داشته باشد و یا حداقل مشکلات این حوزه را تشدید کند. وضعیت اقتصادی نامطلوب اگرچه ممکن است تا حدودی استفاده از خودروهای شخصی را به دلیل افزایش هزینه‌ها کاهش دهد؛ ولی از طرف دیگر موجب کاهش کیفیت نگهداری و سرویس آنها نیز شده و می‌تواند میزان انتشار آلاینده‌ها را افزایش دهد. از دیگر نتایج افت شرایط اقتصادی کاهش اختصاص منابع به حمل و نقل عمومی است.



شکل ۲۶. نتایج اثر شرایط اقتصادی بر آلودگی هوا



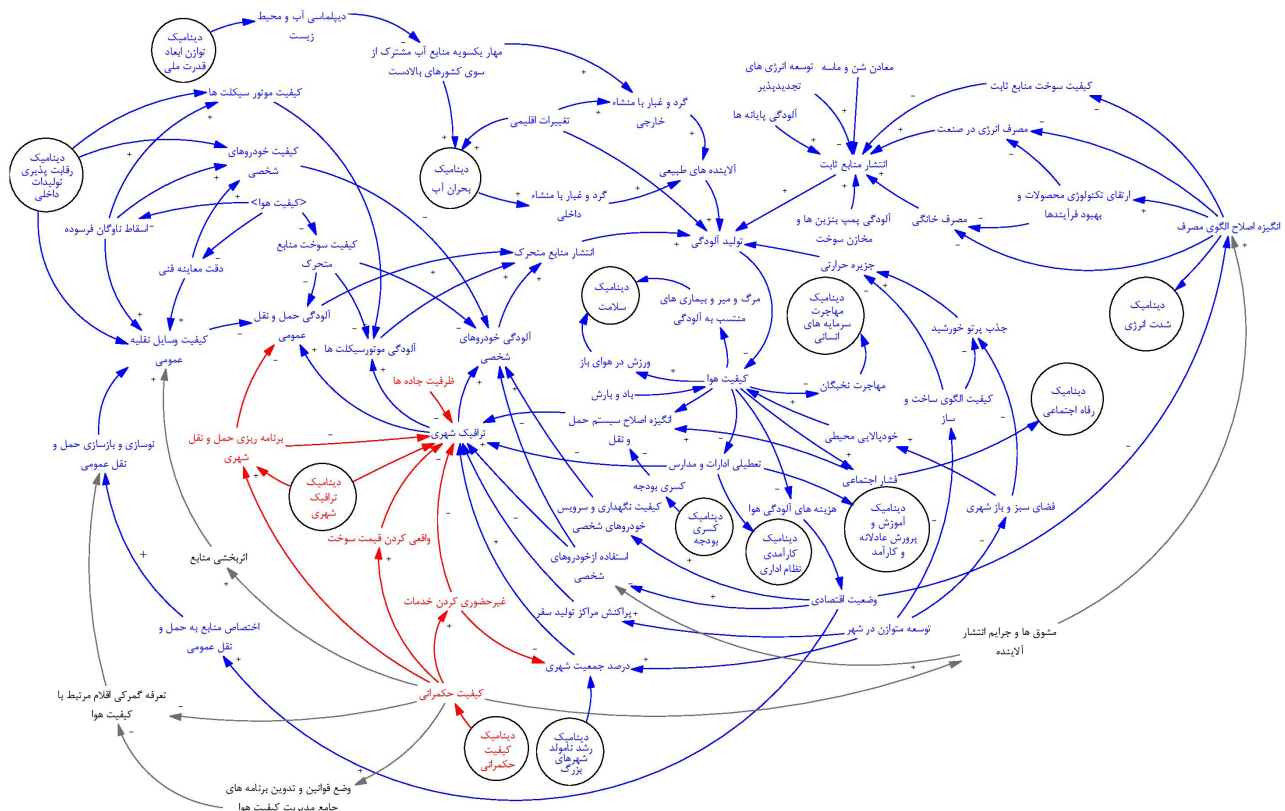
شکل ۲۷. عوامل اثرگذار بر آلودگی ناشی از منابع متحرک



وسایل نقلیه موتوری اشاره شده را افزایش داد، افزایش کیفیت و دقت معاینه فنی و همچنین اسقاط وسایل نقلیه فرسوده است. همچنین افزایش کیفیت سوخت نیز می‌تواند به صورت چشمگیری به کاهش آلاینده‌های منتشره از این بخش منجر شود.

شکل ۲۷ روابط مرتبط با عوامل تأثیرگذار روی انتشار آلاینده‌های هوا را از منابع متحرک نمایش می‌دهد. همان‌طور که در مدل علی - حلقوی فوق دیده می‌شود، علاوه بر ترافیک که قبلاً توضیح داده شد، کیفیت خودروها، موتورسیکلت‌ها و وسایل نقلیه عمومی عامل دیگری در میزان انتشار آلاینده‌های هواست. از جمله راهکارهایی که می‌توان کیفیت

شکل ۲۸. ارتباط میان کیفیت حکمرانی و آلودگی هوا - بخش اول

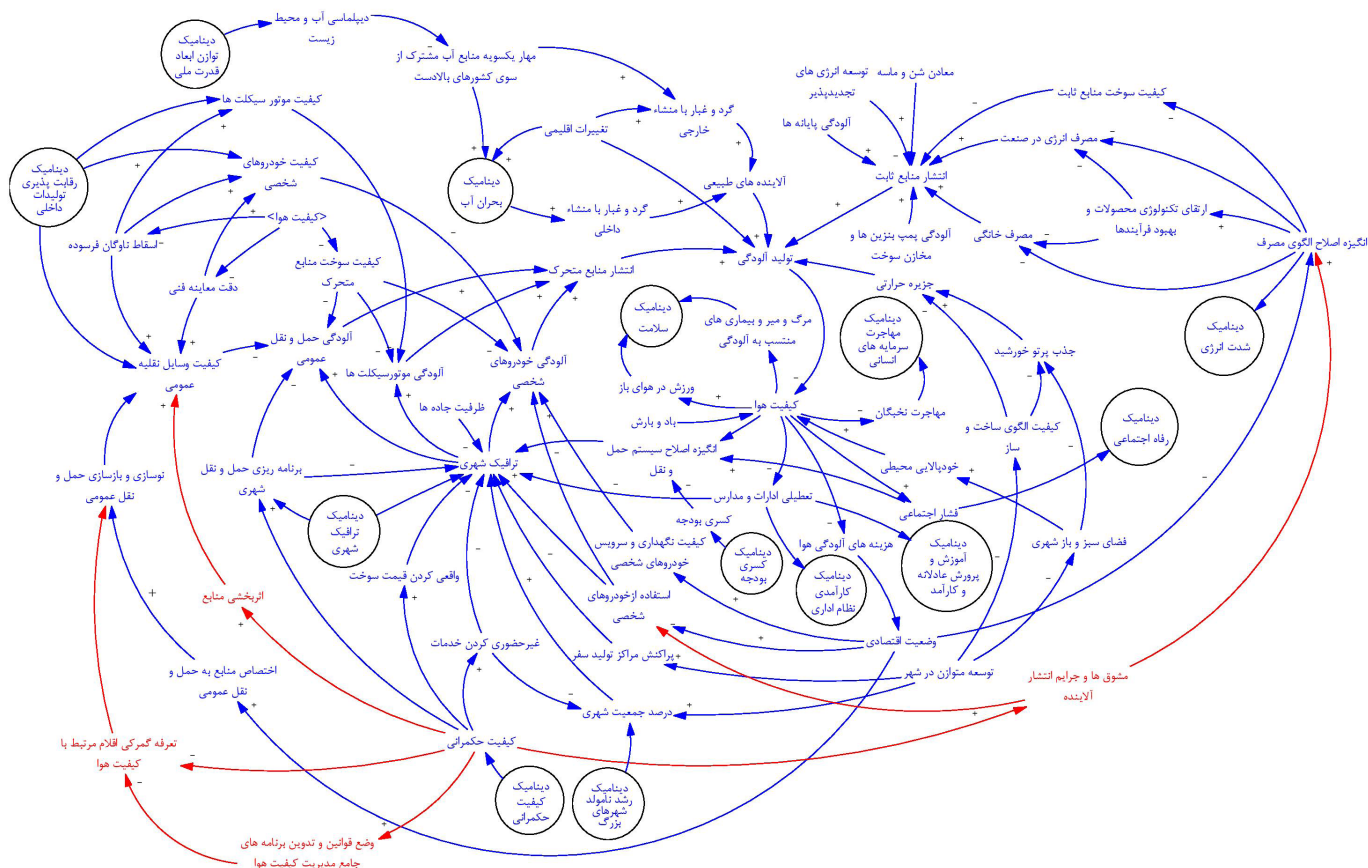


همه این عوامل در کنار یکدیگر موجب کاهش تمایل و نیاز به سفرهای درون شهری یا حداقل افزایش جذابیت استفاده از حمل و نقل عمومی شود که با کاهش ترافیک به کاهش انتشار آلاینده‌های هوا می‌انجامد. روابط مورد اشاره در شکل ۲۸ مشخص شده‌اند.

افزایش کیفیت حکمرانی در مسائل مربوط به ترافیک و حمل و نقل از جمله راهکارهای اثربخشی شمرده می‌شود که به منظور کاهش انتشار آلاینده‌های هوا در دسترس است. افزایش کیفیت حکمرانی می‌تواند به شکل‌های مختلف مانند غیرحضور در شهر، خدمات، واقعی سازی قیمت سوخت و ارتقای برنامه ریزی حمل و نقل شهری فرصت بروز پیدا کند.



شکل ۲۹. ارتباط میان کیفیت حکمرانی و آلودگی هوا - بخش دوم



جامع مدیریت هوا و اجرای کارآمد آن و همچنین وضع تعرفه‌های گمرکی و تخصیص اثربخش منابع مالی به منظور نوسازی و بازسازی ناوگان حمل و نقل عمومی از جمله نتایج بهبود کیفیت حکمرانی در موضوع کیفیت هوا است. به‌طور کلی افزایش کیفیت حکمرانی می‌تواند به اتخاذ راهکارهای اثربخش برای کنترل آلودگی هوا و پیاده‌سازی کاراتر آنها منجر شود.

افزایش کیفیت حکمرانی همچنین می‌تواند به اتخاذ و یا تسریع در پیاده‌سازی و کیفیت سیاست‌ها منجر شود. به‌عنوان مثال در پیش گرفتن راهکارهایی مانند ارائه مشوق‌ها و در نظر گرفتن جرائم انتشار آلاینده‌ها می‌تواند به کاهش استفاده از خودروهای شخصی و همچنین افزایش انگیزه اصلاح الگوی مصرف منجر شود. از طرف دیگر وضع قوانین و تدوین برنامه‌های

## جمع‌بندی



با دیگر مسائل کشور نظیر ترافیک شهری، رقابت‌پذیری، شدت انرژی، رشد نامولد شهرهای بزرگ و کیفیت حکمرانی مورد واکاوی قرار گرفته است. در مجموع افزایش کیفیت حکمرانی در مسائل مربوط به ترافیک شهری و حمل و نقل عمومی و اصلاح الگوی مصرف از جمله راهکارهای اثربخشی شمرده می‌شود که به منظور کاهش انتشار آلاینده‌های هوا در دسترس است. امید است تحلیل پویایی‌شناسی حاضر از معضل آلودگی هوا بتواند زمینه مناسبی برای اتخاذ اقدام‌های سیاستی و اجرایی بهینه و اثربخش را برای سیاستگذاران و مدیران کشور فراهم کند.

در گزارش حاضر سعی شده است با توجه به ماهیت پیچیده و پویای مسئله آلودگی هوا، از مدل علی - حلقوی برای تحلیل پویایی‌شناسی موضوع استفاده شود. این نوع از مدل‌ها با مشخص کردن روابط علی و معلولی میان متغیرهای مهم، به شناسایی پویایی‌ها و بازخوردهای پیچیده سیستم‌هایی پرداخته‌اند. با شناسایی این پیچیدگی‌ها، درک اجزای سیستم تسهیل شده و به اثربخشی و کارایی اقدام‌های سیاستی و اجرایی افزوده می‌شود. در مدل حاضر منابع ثابت و متحرک به‌عنوان دو منشأ اصلی آلودگی مورد واکاوی دقیق‌تر قرار گرفته و تأثیر و تأثرات این مدل





1. <https://www.iqair.com/world-most-polluted-countries>
2. <https://www.iqair.com/world-most-polluted-cities>
۳. سازمان حفاظت محیط زیست، گزارش مدیریتی تهیه فهرست انتشار آلاینده‌های هوا، ۱۴۰۱.
4. <https://epi.yale.edu/epi-results/2022/country/irn>
5. <http://airnow.tehran.ir/>
6. <https://www.eea.europa.eu/en>
۷. وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، کمی‌سازی اثرات بهداشتی و اقتصادی منتسب به آلاینده ذرات معلق  $PM_{2.5}$  در بیست‌وهفت شهر ایران در سال ۱۴۰۰، شهریورماه ۱۴۰۱.
۸. سازمان حفاظت محیط زیست، گزارش مدیریتی تهیه فهرست انتشار آلاینده‌های هوا، ۱۴۰۰.
9. Taghvaei, S. et al., "Source Apportionment of Ambient  $PM_{2.5}$  in Two Locations in Central Tehran Using the Positive Matrix Factorization (PMF) Model", Science of the Total Environment, 2018, pp. 672-686.
- 10- Mohammad Arhami, Maryam Zare Shahne, Vahid Hosseini, Navid Roufigar Haghighat, Alexandra M. Lai, James J. Schauer, "Seasonal Trends in the Composition and Sources of  $PM_{2.5}$  and Carbonaceous Aerosol in Tehran, Iran", J. of Environmental Pollution, 2018, 239, 69-81.
۱۱. محمد کاظمی سوچلمایی و سیدمحمد رضا گلدان‌ساز، محاسبه اثر بخشی و اولویت‌بندی راهکارهای مدیریت کیفیت هوای تهران، مرکز مطالعات شهرداری تهران، ۱۳۹۹.
12. [yjc.ir/00ZMeg](http://yjc.ir/00ZMeg)
۱۳. گزارش تخصصی مرکز پژوهش‌های مجلس، بررسی راهکارهای پیشنهادی جهت کاهش آثار مصرف سوخت‌های مایع جایگزین در نیروگاه‌ها بر آلودگی هوای کلان شهرهای کشور، ۱۴۰۰.
۱۴. گزارش تخصصی مرکز پژوهش‌های مجلس، آسیب‌شناسی اجرای طرح کهاب- عملکرد و توجیه اقتصادی، ۱۴۰۰.
۱۵. گزارش تخصصی مرکز پژوهش‌های مجلس، آسیب‌شناسی وضعیت اسقاط وسایل نقلیه فرسوده در کشور و ارائه راهکارهای پیشنهادی، ۱۴۰۰.
۱۶. سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها، تحلیل وضعیت حمل‌ونقل و ترافیک شهری (بخش اول: کلان شهرها)، ۱۴۰۰.
۱۷. احمد حاتمی، اولویت‌بندی سیاست‌های مدیریت تقاضای حمل و نقل (TDM) در کلان شهر تهران با استفاده از تحلیل سلسله‌مراتبی (AHP)، فصلنامه علمی جاده، دوره ۲۸، شماره ۱۰۴، مهر ۱۳۹۹، صفحه ۵۰-۳۵.
۱۸. گزارش تخصصی مرکز پژوهش‌های مجلس، آسیب‌شناسی قانون هوای پاک - بخش اول: عملکرد، ۱۴۰۰.







مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی

تهران، خیابان پاسداران، روبروی پارک نیاوران (ضلع جنوبی، پلاک ۸۰۲)

تلفن: ۷۵۱۸۳۰۰۰ صندوق پستی: ۵۸۵۵-۱۵۸۷۵ پست الکترونیک: [mrc@majles.ir](mailto:mrc@majles.ir)

وبسایت: [rc@majles.ir](http://rc@majles.ir)